

办公室通报

第 19 期

中共宜宾市委办公室

2018 年 5 月 9 日

刘中伯同志在全面贯彻落实习近平总书记 对四川工作重要指示和彭清华书记 重要讲话精神读书班上的讲话

在开班式上的讲话

(2018 年 4 月 23 日)

市委决定从今天开始，集中 3 天时间举办县处级主要领导干部读书班，主要任务是全面深入贯彻落实习近平总书记对四川工作重要指示和彭清华书记来川工作后系列重要讲话

精神，特别是彭清华书记在全省市厅级主要领导干部读书班上的讲话精神，紧密结合宜宾实际，推动宜宾在新时代更好地找准在全国全省的发展定位，跟上时代发展步伐，力争各项工作走在全省前列，不辜负省委对宜宾的殷切期望。

下面，我代表市委作一个主题报告，进一步解读习近平总书记对四川工作重要指示和彭清华书记重要讲话精神，提出事关宜宾改革发展的若干重大问题，对进一步深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动讲几点要求。

一、深刻领会、精准把握习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神的丰富内涵，以此统揽宜宾各项工作

党的十八大以来，习近平总书记3次亲临四川视察指导，5次发表重要讲话，作出一系列重要指示。省委彭清华书记在市厅级主要领导干部读书班开班式上，鲜明指出习近平总书记对四川工作重要指示精神，是以习近平同志为核心的党中央对治蜀兴川最明确、最全面、最精准的定位，是习近平总书记为四川改革发展量身定做的“定盘星”，是习近平新时代中国特色社会主义思想的“四川篇”，并以坚强政治定力和高超理论素养，用“十个指明”高度概括了习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的核心内容，提出了推动治蜀兴川再上新台阶的“六个重大问题”，对全省领

导干部提出了五点明确要求。我们要深刻领会、精准把握，并始终将其作为推动宜宾各项事业再上新台阶的方向指引、根本遵循。

第一，深刻领会、精准把握习近平新时代中国特色社会主义思想四川篇“十个指明”的重要内涵

一是指明了新时代治蜀兴川的历史方位。习近平总书记指出，四川是西部地区的重要大省，在全国发展大局中具有重要的地位，做好四川的改革发展稳定工作，意义重大。强调当前我国正处于一个大有可为的历史机遇期，四川发展也站在了新的起点上。但人口多、底子薄、不平衡、欠发达的基本省情没有根本改变，发展不足仍然是最突出的问题。同时，发展的空间和潜力也很大。这些重要论述，是习近平总书记着眼党和国家全局对四川提出的战略定位，是对四川发展阶段性特征的精准把脉，是谋划推进治蜀兴川事业的根本出发点。

二是指明了新时代治蜀兴川的总体要求。要求深入贯彻党的十九大精神和新时代中国特色社会主义思想，全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和自觉践行新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，打好“三大攻坚战”，扎实解决好发展不平衡不充分问题，全面做好稳增长、促改革、调

结构、惠民生、防风险各项工作，锐意进取，埋头苦干，推动治蜀兴川再上新台阶。这些重要论述，是习近平总书记对四川全局和长远发展的总体擘画，是做好四川一切工作的总纲领。

三是指明了新时代治蜀兴川的第一要务。强调必须坚持发展是硬道理的战略思想，牢牢扭住经济建设这个中心，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来。要求加快推动高质量发展，解决好产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，形成产业结构优化、创新活力旺盛、区域布局协调、城乡发展融合、生态环境优美、人民生活幸福的发展新格局。要求推动城乡区域协调发展，健全城乡统筹、区域协作的体制机制和政策体系，推动各区域共同繁荣发展、同步全面小康。这些重要论述，明确了社会主要矛盾变化的时代特征和坚持新发展理念的总体要求，是四川构建现代化经济体系的根本遵循。

四是指明了新时代治蜀兴川的根本动力。要求增强改革动力，统筹抓好经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制和党的建设制度改革，选择已经具备条件、牵一发而动全身的改革项目抓紧实施。指出创新创造关键要素是科研、人才、机制，要求扎实抓好创新创造，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。要精

心组织好国家改革试点任务，做好军民深度融合这篇大文章，趟出一条军民深度融合发展的路子。这些重要论述，阐明了四川深入推进改革创新战略重点，明确了四川开启转型发展、创新发展、跨越发展新篇的动力支撑。

五是指明了新时代治蜀兴川的开放格局。要求抓住新一轮西部大开发等重大机遇，主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展等国家战略，推动内陆和沿海沿边沿江协同开放，打造立体全面开放格局，努力走在西部全面开发开放前列。抓好天府新区建设，打造新的增长极，建设内陆开放经济高地。这些重要论述，明确了四川服务国家开放战略的方向和定位，极大拓展了新形势下四川开辟发展新空间的格局和视野。

六是指明了新时代治蜀兴川的重中之重。强调实施乡村振兴战略是新时代做好“三农”工作的总抓手。要求坚持把解决好农业农村农民问题作为全党工作重中之重，把城乡发展一体化作为解决“三农”问题的根本途径，带头做好农业供给侧结构性改革这篇大文章，着力实施乡村振兴战略，实现由农业大省向农业强省跨越，把四川农业大省这块金字招牌擦亮。指出全面小康目标能否如期实现，关键在脱贫攻坚战能否打赢，要求把彝区藏区脱贫攻坚作为重中之重，将脱贫攻坚战进行到底。这些重要论述，阐述了关系国计民生的

根本性问题，是四川抓好“三农”工作、补齐发展短板、全面建成小康社会的科学指引。

七是指明了新时代治蜀兴川的价值取向。指出保障和改善民生是党和政府工作的永恒主题。要求常怀忧民爱民惠民之心，坚持既尽力而为又量力而行，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，采取针对性更强、覆盖面更大、作用更直接、效果更明显的举措，解决好同百姓生活息息相关的民生问题。指出四川文化多彩，生活富裕不只是物质上的富裕，也要有精神上的富裕，要广泛弘扬和践行社会主义核心价值观，传承发展提升优秀传统文化。强调加快推动汶川、芦山等地震灾区发展振兴，高质量推进九寨沟地震灾区恢复重建和发展提升，让灾区群众早日过上幸福安康的生活。这些重要论述，彰显了中国共产党的初心和使命，对我们践行以人民为中心的发展思想、全面增进民生福祉提出了明确要求。

八是指明了新时代治蜀兴川的生态重任。指出四川自古就是山清水秀的好地方，生态环境地位独特，生态环境保护任务艰巨，一定要把生态文明建设这篇大文章写好。要求牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置，充分绽放四川独特的自然生态之美、多彩人文之韵，谱

写美丽中国的四川篇章。这些重要论述，体现了坚持人与自然和谐共生的基本方略，赋予了四川维护国家生态安全的重大使命。

九是指明了新时代治蜀兴川的法治保障。指出稳定是发展的前提，社会管理是一项常做常新的工作。要求坚持问题导向和底线思维，加强和创新社会管理，注重从源头上预防和减少矛盾产生，坚决防止发生各种各样的“蝴蝶效应”。强调从治国、安边、稳藏的内在关系上把握四川藏区同全省全国大局的内在联系，坚定推进依法治理。这些重要论述，阐明了发展稳定的辩证关系，明确了四川在法治轨道上实现和谐稳定、长治久安的主要任务。

十是指明了新时代治蜀兴川的政治保证。要求深入推进全面从严治党，把党的政治建设摆在突出位置，教育党员、干部坚定理想信念，牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严守政治纪律和政治规矩。强调全面加强和规范党内政治生活，涵养积极健康的党内政治文化，彻底肃清周永康恶劣影响，营造风清气正的良好政治生态。要求以改革创新精神做好党的建设各项工作，坚持在实践中培养锻炼干部，坚持在创新中夯实基层基础，坚持强化干部作风建设，坚持搞好反腐倡廉建设，不断提高党的建设科学化水

平。这些重要论述，明确了四川营造风清气正政治生态的着力重点，为我们推进全面从严治党向纵深发展提供了方向指引。

第二，深刻领会、精准把握彭清华书记关于治蜀兴川的“六个重大问题”

彭清华书记在读书班开班式讲话中，以国际视野、战略远见，深刻洞察和辩证思考国内外发展大势，结合四川实际，对新时代四川历史方位作出科学研判，提出了治蜀兴川再上新台阶的“六个重大问题”，抓住了四川长远发展的关键，科学回答了新时代四川“怎么看、怎么办、怎么干”的一系列重大问题，这些重大问题都是事关全省发展的根本性、方向性、全局性问题，鲜明体现了对治蜀兴川事业的高度责任担当和政治担当。

第一个问题：如何把握新时代四川发展所处的历史方位？

彭清华书记指出，四川要迈步新时代、肩负新使命、开启新征程，需要坚持辩证唯物主义和历史唯物主义方法论，在全国大局和时代大势中准确定位，分析把握经济社会发展阶段性特征，谋划事关四川发展全局的重大问题。彭清华书记强调，深刻认识和把握我国社会主要矛盾变化在四川的具体体现，是我们审视四川新时代所处历史方位、谋划推动治蜀兴川再上新台阶的重要立足点。四川是全国的一个缩影，

全国存在的问题四川基本上都有，但具体表现形式和程度不完全一样，而且还有一些特殊矛盾和问题，区域性、阶段性特征明显。从发展不平衡看，主要表现在产业结构不平衡、区域发展不平衡和城乡发展不平衡。从发展不充分看，主要表现在经济总量靠前，但人均水平靠后；科教资源丰富，但创新能力不强；市场主体不少，但经济活力不够；民生投入加大，但有效供给不足。这些充分说明，人口多、底子薄、不平衡、欠发达仍然是四川的最大省情，发展不足仍然是四川最突出的问题。我们既要看到成绩，也要看到差距；既要坚定信心，也要有危机感和紧迫感；既不能脱离实际、急于求成，也不可听天由命、无所作为。必须牢固树立和践行新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入研究、系统谋划，大处着眼、实处着手，理清发展思路，保持战略定力，以钉钉子精神一步一个脚印抓落实。特别是在四川区域发展布局问题上，彭清华书记强调要在继续毫不动摇地支持成都做大做强做优的同时，培育几个具有一定带动力的区域性经济中心城市，形成“一千多支”的发展格局。

第二个问题：如何推进四川高质量发展？

彭清华书记强调，全面落实高质量发展要求，必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，着眼推进四川转型发展、创新发展、跨越发展，思考谋划如何转变

发展方式、优化经济结构、转换增长动力等重大问题，加快由经济大省向经济强省跨越。推进转型发展，要着重研究如何优化经济结构的问题。要把实体经济发展摆在突出位置，认真研究推动传统产业转型升级的问题。特别是四川茶叶产量高、品质好，但还没打出特别响亮的川茶品牌，很多要靠贴牌卖出去。四川白酒产业占全国产量三分之一，“五朵金花”曾经盛极一时，现在面临贵州茅台遥遥领先、以洋河为代表的“苏酒”步步紧逼的压力，必须增强危机感，变压力为动力，持续推进技术研发、产品创新和市场开拓，使之芳华永驻，不要让“五朵金花”变成“半老徐娘”。同时，要大力培育高端现代产业和战略性新兴产业，着力发展生物医药、轨道交通、航空与燃机等产业，形成支撑四川高质量发展的现代产业体系。推进创新发展，要着重研究如何转换发展动能的问题。要深入实施创新驱动发展战略，创新人才引进培养机制，打通成果转化通道，着力培育新产品新业态新模式，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。要创新体制机制，激发市场主体活力，尤其要支持民营经济加快发展。推进跨越发展，要着重研究如何提升质量规模的问题。要坚定把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，解决好产业体系不优、市场机制不活、协调发展不足、开放程度不深等问题，加快经济发展质量变革、效率变

革、动力变革。

第三个问题：如何进一步深化改革开放？

彭清华书记强调，改革的根本目的，是为了解放和发展生产力。要推动思想再解放、改革再深入、工作再抓实，始终坚持问题导向，聚焦农业农村、国资国企、行政审批、商事制度等重点领域改革，统筹推进文化、社会、生态、党的建设等领域改革以及机构改革，推动治理体系和治理能力现代化。彭清华书记指出，开放也是改革。一方面改革为开放创造条件，另一方面开放又会倒逼改革。必须切实增强不进则退的危机感和时不我待的紧迫感，进一步解放思想，破除盆地意识，以全域思维和全局视野，研究谋划新形势下四川全面开发开放问题。要找准全面开发开放的主攻点和突破口。面向东南西北，推动四向拓展、全域开放。特别是要坚持交通基础先行，继续研究完善全省高速公路和铁路网络，提升长江黄金水道川境段航道等级，加快构建内畅外联、通江达海的现代化立体交通运输体系，以大通道促进大开放，变交通走廊为经济走廊。要认真贯彻习近平总书记在博鳌亚洲论坛上的重要讲话精神，紧紧围绕服务国家战略，抢抓开放机遇，不断提高四川开放型经济水平。尤其要抓住用好西博会、科博会等国家级展会，自由贸易试验区、天府新区，布局中德、中法、中韩、中意、中欧、新川等一批国别园

区，让这些开放平台发挥最大作用。

第四个问题：如何抓好乡村振兴和民生改善？

彭清华书记强调，要把“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求作为一个有机整体，统筹谋划、协调推进，推动整个“三农”发生全方位的深刻变革。特别指出产业兴旺是乡村振兴的物质基础，要在发展现代农业上找切入点，尤其是四川竹林面积全国第一，蜀南竹海享誉国内外，长宁、纳溪、沐川、青神都是远近闻名的竹乡，但与浙江相比，无论是经济效益还是生态效益都有不小差距，值得有关地方和部门深入思考。要采取有效措施，尽快改变这种状况，将习近平总书记四川因地制宜发展竹产业的重要要求落实到位。实施乡村振兴战略离不开民生改善，必须牢固树立以人民为中心的发展思想，以深厚的民生情怀把这件事情抓紧抓好，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。

第五个问题：如何抓好“三大攻坚战”？

彭清华书记强调，要打好精准脱贫攻坚战，要始终聚焦“两不愁三保障”，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽，既不能降低标准，又不能吊高胃口。要着力发展产业、促进就业，推动贫困群众持续增收、增强“造血”功能。要着力加强基本公共服务和基础设施建设，解决

好上学、看病、社保和通路、通水、通电、通网络等问题，改善群众生产生活条件，为后续发展打下基础。要切实转变作风，决不能搞数字脱贫、虚假脱贫，不搞层层加码。要打好防范化解重大风险攻坚战，重点防范金融风险、社会稳定风险以及社保基金支付风险、房地产市场风险、安全生产风险、重大自然灾害风险等，逐一梳理分析、研究谋划，制定应对方案，坚决守住不发生系统性风险的底线，确保经济平稳健康发展、社会大局和谐稳定。要打好污染防治攻坚战，四川是长江上游重要的生态屏障和水源涵养地，在维护国家生态安全中肩负重要使命。生态环境经不起折腾，要像保护眼睛一样保护生态环境，坚定不移走生态优先绿色发展之路，让巴蜀大地天更蓝、地更绿、水更清，肩负起谱写美丽中国四川篇章的时代重任。

第六个问题：如何营造良好政治生态？

彭清华书记强调，政治生态是检验管党治党是否有力的重要标尺，要坚决落实习近平总书记全面从严治党的各项要求，深入思考影响政治生态建设的深层次原因，对症下药、标本兼治。政治文化对政治生态具有潜移默化的影响，必须把政治建设摆在首位，树牢“四个意识”，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护党中央权威和集中统一领导。要坚决克服“七个有之”问题，严肃政

治纪律和政治规矩，让“两面派”和“两面人”失去生存环境，没有立足之地。要思考如何建设积极健康的党内政治文化，用先进文化抵御腐朽落后文化的侵蚀，任何人都决不能搞个人小圈子，不能搞山头主义、帮派主义那一套。营造良好政治生态必须旗帜鲜明开展反腐败斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，形成不敢腐、不能腐、不想腐的高压态势、监管体系、社会氛围，把压倒性态势转化为压倒性胜利。党的作风是党的形象，要认真贯彻习近平总书记关于官僚主义、形式主义十种新表现的重要批示，认真反思各地存在的“四风”问题，从领导机关作风转起，带动全省风气和政治生态的持续改善。选人用人是政治生态的风向标，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持公道正派、不徇私情，决不能让心术不正、惯于投机钻营、拉关系、找靠山、搞攀附的人得到好处。

第三，深刻领会、精准把握彭清华书记对全省干部队伍的“五点要求”

一要对党忠诚、维护核心，保持坚强政治定力。要树牢“四个意识”、增强“四个自信”，坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

二要担当担责、埋头苦干，保持奋发有为的精神状态。

坚持守土有责、守土负责、守土尽责，把使命放在心上、把责任扛在肩上，功成不必在我，担当舍我其谁，事不推诿、行不避难，推动党中央大政方针和省委决策部署落地落实。

三要解放思想、增强本领，努力成为行家里手。坚持干一行、专一行、精一行，提高八种本领，使自己成为内行领导。进一步解放思想、破除“盆地意识”，跳出四川看四川，树立宽广视野，突破发展瓶颈，攻克前进障碍，努力抢占未来发展制高点。

四要崇尚法治、严守底线，自觉做到两袖清风。要常怀律己之心，常思为政之德，切实增强思想上的免疫力、党纪国法的执行力、为官用权的约束力。要明大德、守公德、严私德，言行一致、表里如一，不说违心话，不做违纪事，不当“两面人”。要加强家风建设，管好亲属和身边工作人员，自觉做到一尘不染、清正廉洁。

五要端正品行、修身立德，营造团结共事良好氛围。坚持人民利益高于一切、党的事业重于一切，心往一处想、劲往一处使，决不能因为个人主义和私心膨胀，争你高我低、耍权谋心计，不顾大局、意气用事而贻误党和人民的事业。

“十个指明”是习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的主要内容，“六个重大问题”是指导治蜀兴川实践的强大思想武器，“五点要求”是对全省各级领导干部的

明确要求，这些都是关乎四川发展全局的根本性、方向性问题。全市各级党组织和广大党员干部要从历史和现实相贯通、国际和国内相联系、理论和实践相结合的角度，深刻领会、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神，坚定不移地把思想和行动统一到中央和省委的要求上来，以高度政治自觉和坚强政治定力，推动宜宾各项事业再上新台阶。

二、对照习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神，进一步深化市情认识，深入研究思考事关宜宾改革发展的若干重大问题

十八大以来，在党中央和省委的坚强领导下，在历届市委、市政府的不懈努力下，宜宾各项工作取得了显著成绩，为全省经济社会发展作出了重要贡献。但对照党的十九大特别是习近平总书记对四川工作重要指示精神，以及彭清华书记来川工作后系列重要讲话精神，宜宾各项工作虽然取得一定成绩，但还存在很多差距和不足。这次读书班，就是要把习近平总书记和彭清华书记重要讲话精神学深悟透，促使各级领导干部既看到宜宾取得的成绩，更找准工作中的差距，集思广益，出谋划策，进一步把宜宾的发展定位找得更准，发展措施制定得更加有效。结合贯彻落实习近平总书记对四川工作重要指示和彭清华书记的重要讲话精神，我们提出以

下十个问题，与大家共同学习探讨。

第一个问题：如何树牢新发展理念，加快建设长江上游绿色生态示范市？

习近平总书记指出，“绿水青山就是金山银山”“以共抓大保护、不搞大开发为导向推动长江经济带发展”。特别是今年2月来川视察时指出，“四川自古就是山清水秀的好地方，生态环境地位独特，生态环境保护任务艰巨，一定要把生态文明建设这篇大文章写好。”彭清华书记在省委常委会（扩大）会议传达学习全国“两会”精神时指出，“要牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，坚持走生态优先绿色发展之路”“继续开展大规模绿化全川行动，大力发展绿色低碳循环经济，着力提高我省绿色发展水平，进一步筑牢长江上游生态屏障”。习近平总书记和彭清华书记的要求，为我们树牢新发展理念，坚定走绿色、低碳、循环发展道路提供了根本遵循。

市委提出“如何树牢新发展理念，加快建设长江上游绿色生态示范市”这个问题，是由宜宾特殊的区位、特殊的地理位置决定的。宜宾作为长江首城，是长江上游生态屏障的重要支撑，生态建设抓得好不好，不仅关系自身可持续发展，而且直接影响长江中下游地区生态安全。我们要认真践行“绿水青山就是金山银山”“长江经济带共抓大保护、不

搞大开发”等重要要求，自觉肩负政治责任，牢固树立科学发展观和正确政绩观，特别是要树牢“功成不必在我，担当舍我其谁”的理念，按照省委、省政府部署，坚定走产业转型、绿色发展的道路，大力实施“产业发展双轮驱动”战略，着力抓好稳增长、调结构、促转型等各项工作，加快建设长江上游绿色生态示范市，筑牢长江上游生态屏障。

要加快形成绿色发展方式和生活方式，认真落实《市委关于进一步推进绿色发展建设美丽宜宾的决定》，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动，创建国家园林城市和美丽城市。要切实加强环境治理，持续打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”，全面落实河长制，加强农村生活污染、矿区生态环境等综合治理，加快建设国家环保模范城市。要加大生态系统保护修复力度，开展大规模绿化行动，特别是要大力实施美丽乡村植竹造林行动、美丽城镇竹林景观打造行动、宜长兴“百里翠竹风景线”示范行动，让竹林成为四川美丽乡村的一道风景线。要健全生态环境监管机制，严格落实生态环保“党政同责、一岗双责”责任制，加大环保督察和问题整改力度，严厉惩处破坏生态环境行为，提高生态文明制度化法治化水平。

第二个问题：如何进一步推进高质量发展，加快建设全

省区域经济中心？

彭清华书记提出，“要在充分发挥成都首位城市辐射带动作用的同时，在全省规划建设区域经济中心”“优化区域发展布局，形成‘一千多支’格局，推动差异化发展”。

建设区域经济中心，是事关宜宾今后一个时期长远发展的问题，是事关宜宾在全省经济布局中的战略地位问题。近期，省委已就区域经济中心建设开展调研，预计将在川东北、川南经济区中布局一个区域经济中心。宜宾能不能在这一轮竞相发展中被列为全省的区域经济中心，对宜宾未来发展至关重要。

宜宾是四川省的经济大市、人口大市、资源大市，经济总量居全省第4、川南第1，区位优势独特、交通条件优越、产业门类齐全、经济基础坚实，具有辐射吸纳川滇黔3省9市5000万人的显著优势。建设全省区域经济中心，我们有优势：一是经济总量的优势；二是高铁枢纽的优势；三是地理区位优势。这些都为我们建设区域经济中心奠定了坚实的基础。因此，无论从区位优势、经济基础和开放平台等方面，还是从后发优势和可持续发展能力看，我们完全具备打造全省区域经济中心的条件。但我们也要看到，邻近市（州）特别是泸州的优势：一是发展速度快；二是城市建设好；三是科教实力强；四是开放平台优。因此，我们要认清

形势、主动作为，发挥优势、补齐短板，抢抓机遇、迎难而上，加快转型发展、创新发展、跨越发展，推动我市由经济大市向经济强市跨越。

加快建设全省区域经济中心，要认真研究“产业发展双轮驱动”战略如何深入实施的问题。一年多的实践充分证明，市委、市政府实施“产业发展双轮驱动”战略的抉择是正确的，得到省委、省政府领导的充分肯定，也得到全市广大干部群众的一致认同，必须不折不扣、坚定实施。要优做强传统产业。传统产业仍然是我市极具活力、竞争力和前景的主业。彭清华书记在读书班上讲到，传统产业不等于“夕阳产业”，只有落后的产品没有落后的产业。彭清华书记特别谈到川酒、川茶、川竹的问题，要求增强危机感，变压力为动力，通过转型升级焕发新的活力。五粮液作为川酒的龙头，要主动肩负起推动川酒振兴的时代重任，做强主业、做优多元，加快实施“千亿工程”，切实提升中国白酒之都在全国、全世界的知名度、美誉度和影响力。丝丽雅和天原要加快转型升级，大力开发和引进新技术新工艺新产品，不断增强行业竞争力。要加快培育发展新兴产业。经过一年多的努力，我市智能终端、轨道交通、汽车三大产业发展迈出重大步伐，但节能环保、医药及器械、新材料、通用航空等产业总体进展滞后，新兴产业工委和牵头市领导要认真分析

原因，进一步加大工作力度，主动上门对接拜访企业，力争更多的项目尽快签约、尽快落地。要打造“中国制造 2025”国家级示范市。彭清华书记提出，四川要积极创建“中国制造 2025”国家级示范区。我市智能终端、轨道交通已纳入省级基地建设，汽车、新材料发展迅速，具备建设四川重大装备和高端制造业的基础和条件。我们要抓住与成都市签订战略合作协议的机遇，着力深化在高端制造业方面的合作，充分发挥宜宾的交通优势、区位优势、平台优势、临港优势，加快发展重大装备和高端制造业，把宜宾打造成为“中国制造 2025”国家级示范市。要加快建成现代旅游强市。学习借鉴贵州、福建等地发展旅游的先进经验做法，着力推进旅游大开发、大发展，加快发展全域旅游、智慧旅游，特别是抢抓总书记对竹产业发展作出重要指示的机遇，全力争取蜀南竹海、兴文石海今年建成 5A 级景区，推动旅游资源大市向现代旅游强市转变。要加快建成民营经济强市。全面落实市政府《关于大力促进民营经济加快发展的意见》，进一步优化营商环境，着力把民营经济打造成为我市经济发展的重要增长极。要发展壮大县域经济。大力实施差异化考核，支持各县（区）发挥比较优势，宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜旅则旅，加快县城和特色小镇建设，加快培育各具特色、充满活力的县域经济。今年 3 月份，我市规上工

业增加值增速全省第 18 位，各县（区）要认真反思，市委组织部部长和分管工业的副市长，要抓紧对工业发展滞后的县（区）长和分管副县长（区）长进行约谈。

加快建设区域经济中心，还要认真研究如何提升质量与速度的问题。彭清华书记指出，“高质量发展，最终要体现在保持合理的稳定的增长上，既不能违背规律盲目追求高速度，但也不是不要速度，不是说速度越低质量越高。”宜宾作为西部内陆欠发达地区，发展不足、发展不优，面临既要加快赶、又要加快转的双重任务。一方面，只有保持较快的发展速度，才能逐步缩小与全国的差距、与发达地区的差距，为决胜全面小康、建设区域经济中心打下坚实的基础。另一方面，传统粗放发展方式难以为继，必须把发展的立足点转到提高质量效益上来，正确处理经济发展与人口、资源、环境的关系，决不能以牺牲环境为代价来换取眼前一时之“快”。有的兄弟市（州），经过结构调整和动力转换，既提高了经济效益，又保持了较快增长，实现了高质量发展。比如，排在我市前 2 位的绵阳市 2011 年 GDP 比我市多 97.9 亿元，到 2017 年比我市多 227.52 亿元，但增速仍然位居全省第 1（2017 年 GDP 增长 9.1%，与泸州并列第一）。排在我市前一位的德阳市 2011 年 GDP 比我市多 46.27 亿元，到 2017 年比我市多 113.32 亿元、增速也高于我市（2017 年德

阳 GDP 增速 9%)。排在我市后一位的南充市 2011 年 GDP 比我市少 61.7 亿元，到 2017 年仅比我市少 19.3 亿元，特别是 2016 年仅比我市少 1.65 亿元。我市 2017 年 GDP 虽然比泸州多 251 亿元，但泸州近几年 GDP 增速都在全省第一、二位。特别是在固定资产投资方面，2017 年泸州市比我市多 357 亿元，且连续 3 年都是总量全省第 2、增速全省第 1。这些案例充分说明，速度和质量其实并不矛盾，两者相辅相成。因此，我们既要保持必须的发展速度，又要注重转变经济发展方式，做到发展与转型、稳位与求效、速度与质量有机统一。

第三个问题：如何进一步提升城市规划建设管理水平，加快建设区域中心大城市？

党的十九大提出大力实施“区域协调发展战略”。在市厅级主要领导干部读书班上，彭清华书记指出：“按照差异化发展要求，打破行政区划的壁垒，在成都周边和川东北、川南地区着力打造几个各具特色的城市群，培育几个具有一定带动能力的区域性中心城市”。这为我市加快建成区域中心大城市带来了重大机遇。近年来，宜宾城市建设虽然有较大改观，但对标先进，我们在管理体制、规划建设、文化特色、投资强度等方面还存在一些差距。一是存在一区独大的问题。主城区只有翠屏区一个市辖区，虽然南溪区 2011 年

撤县设区，但距主城区约 40 公里，对城市发展带动作用有限。二是市区管理体制不顺。以前是以市为主，拆迁、征地、管理是区上负责，规划、建设是市上负责，很大程度上制约了城市发展。三是规划建设滞后。我市 2020 年中心城区规划面积 150 平方公里、常住人口 150 万人，而泸州是 200 平方公里、200 万人。同时，城市建设投资强度不够，除了基础设施以外，新开工的工程和在建工程不多，2017 年我市建筑业总产值 344.4 亿元，泸州市 1021.8 亿元，比我市多 676.4 亿元。四是文化特色不鲜明。宜宾是国家历史文化名城，万里长江第一城，拥有 2200 年建城史、4000 多年酿酒史、3000 多年种茶史，但我们的城市缺乏现代气息、文化元素，特别是“酒都不见酒元素、竹都不见竹元素”，特色不够鲜明。

我们要坚持问题导向，找准病根、对症下药，以国际视野和全新理念，以追赶和跨越的决心，加快建设区域中心城市。要加快体制改革。市委、市政府已经决定，翠屏区、南溪区、宜宾县、临港开发区、五粮液片区的规划由市上统揽，城市建设、管理均按照属地原则全部下放给县（区），各自负责辖区城市经营、开发、征地、建设、管理，土地出让收益市上按一定比例统筹，真正把体制机制理顺，把城市建设搞活，同时要支持南溪区发展。要加快行政区划调整。

全力做好宜宾县撤县设区、长宁县撤县设市工作，搭建好大城市骨架。要加快重点项目建设。大力抓好城市重点项目招商引资，引进国内一流地产开发商参与城市开发建设，当前要抓紧完成五粮液纸厂片区等几大地块招商引资，加快打造独具特色的滨水文化街区。同时，要加快推进三江口 CBD 商务区、长江生态综合治理、高铁站前广场等项目，提升宜宾城市形象和品质。要挖掘打造城市文化。在旧城改造、风貌整治、道路建设、新区建设中，进一步体现宜宾酒文化、竹文化、茶文化等元素，把“中国酒都”“中国竹都”等城市特色鲜明体现出来。

第四个问题：如何进一步扩大开放，加快建设全省开发开放新高地？

十九大报告指出：“开放带来进步，封闭必然落后。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”习近平总书记在海南考察时强调，“要以更高的站位、更宽的视野、更大的力度谋划和推进改革开放。”彭清华书记在读书班上指出，“四川是‘南方丝绸之路’起点，南向开放空间潜力很大，要作为一个重点来研究推进。”

宜宾是长江起点、南丝绸之路重要节点交汇城市，是联结长三角、珠三角、北部湾和南亚、东亚极其重要的枢纽和纽带，具有独特的区位优势 and 交通优势。省委明确提出把东

向、南向开放作为重点，建设全省新的开放高地，为宜宾进一步扩大开放提供了新机遇。但也要看到，我市对外开放还存在一些问题。一是开放平台问题。通过坚持不懈的努力，宜宾港国家临时开放口岸已经获批，综合保税区和泸州同时上报，川南临港自贸区协同区也即将开始运行，但我们与泸州还有差距。二是思想观念问题。一个地方开不开放，首要的是思想解不解放。我市一些干部少有过紧日子，养尊处优，自得其满，不愿意、不主动到国家部委、省直部门汇报工作，不愿去其他市（州）学习先进经验。三是对新思想、新观念接受慢、接受难，还存在不仅不干还乱发议论的现象。我们必须进一步解放思想，破除盆地意识和自我优越感，以创新思维、全局视野，研究谋划新形势下宜宾开发开放问题，加快建设四川开发开放新高地。

一要“走出去”寻求合作。走出去，世界就在眼前；走不出去，眼前就是你的世界。我们要以世界眼光、开放视野走出去，融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新一轮西部大开发等国家战略，甚至与国外经济活跃区开展合作。比如，东向，我们可依托长江黄金水道通江达海，与京津冀、长三角等合作，构建畅通便捷出海通道；西向，我们可通过宜西铁路、宜攀高速连接攀西战略资源创新开发试验区，经大理、瑞丽连接东盟自贸区，到达孟加拉湾，进入緬

旬皎漂港，衔接 21 世纪海上丝绸之路；北向，可通过成宜高速连接成都平原经济圈，通过中欧班列融入新亚欧大陆桥经济走廊；特别是南向，南亚和东南亚是拥有超过 23 亿人口的巨大市场，可通过成贵高铁经贵阳、广西进入珠三角经济圈，通过渝昆高铁，经昆明连接孟中印缅经济走廊和中国—中南半岛经济走廊经济圈。宜宾是“南丝绸之路”的节点城市，南向开放空间潜力巨大，要作为一个重点来研究和推进。

二要“请进来”搞活投资。除了走出去，我们还需要通过各种形式请进来。比如，通过举办中国（宜宾）国际名酒文化节、中国国际竹产品进出口交易会、竹产业发展峰会、国际茶业（宜宾）年会等活动和展会，在各地设立招商分局，在国外设立投资促进代表处等形式，不断提升宜宾的知名度、美誉度和影响力，从而把一大批知名企业引到宜宾来。市委决定今年 5 月为投资促进月，今年为项目年和投资促进年，近期将对各县（区）前两年签约的项目进行督察，重点看近两年签约的项目、资金到位情况。

三要“转观念”形成共识。开放合作、招商引资是稳增长、调结构、促转型最直接抓手。不管是东部沿海发达地区还是中部率先崛起的省、市，都有一个共同的特点，那就是越发达的地区思想越解放、越重视招商引资。我市属欠发达

地区，要实现转型发展、创新发展、跨越发展，既要靠艰苦奋斗、自力更生，更要靠对外开放、招商引资，依靠外力、依靠增量来推动发展。请大家想一想，如果我们不主动汇报衔接、不招商，我们的新兴产业从哪里来，还是继续守着五粮液等传统产业过日子吗？如果没有吸引力的招商引资政策和良好发展环境，大企业大集团会落户宜宾吗？如果宜宾不招商，别的地方加大招商，那宜宾只有坐等别人超越，我们怎么对得起全市 556 万人民的信任和重托。因此，大家一定要解放思想、转变观念，破除盆地意识，主动进京到省汇报工作，主动“走出去”招商引资，切实引进一批产业项目，凝心聚力推动宜宾大开发、大开放。

第五个问题：如何打好三年交通大会战，加快建设全国综合性交通枢纽？

十九大明确提出建设“交通强国”宏伟目标。习近平总书记指出，“交通基础设施建设具有很强的先导作用”“要想富，先修路不过时”。彭清华书记在市厅级主要领导干部读书班上指出，“推动四向拓展、全域开放，互联互通是基础和前提，交通基础设施要先行”。

省委、省政府提出了建设开发开放新高地的目标，南向开放是重点。要把宜宾建成南向、东向开放枢纽，交通必须先行，加快形成铁公水空大交通骨架。宜宾处于国家交通规

划中南北干线和长江东西轴线的交汇点，是全国 63 个综合交通枢纽、50 个铁路枢纽城市和 66 个区域级流通节点城市之一。铁、公、水、空立体交通体系配套，国家“八纵八横”高速铁路网中“京昆”“兰广”两大重要通道在我市交汇，特别是成贵高铁通车后，将成为四川最快出海铁路通道，更加凸显宜宾作为战略交汇点的区位优势。我们要抢抓省委重点推进南向开放的重大机遇，发挥宜宾通江达海桥头堡、四川出川南大门的优势，实施三年交通大会战，加快建设“四港”互动的四川南向开放交通枢纽城市。铁路方面，要加快推进成贵高铁、川南城际铁路（蓉昆高铁）建设，推动渝昆高铁尽快开工建设，确保今年底或明年初成贵高铁宜宾段通车，建成川南城际铁路。高速公路方面，宜威高速、绕城高速、宜彝高速今年 6 月底要完成招商，7 月底前复工。特别是要加快建成成宜高速，打通成都天府国际机场至宜宾港的最近通道，实现空水联运。水运方面，要积极配合推进宜宾至重庆长江航道Ⅲ级升Ⅱ级改造，年内建成宜宾港志城作业区散货泊位，到 2020 年宜宾港集装箱吞吐能力达 100 万标箱。同时积极推动宜宾临港开发区与川南临港自贸区协同改革，争取设立宜宾自由贸易港和综合保税区。航空方面，要全力确保宜宾新机场 2018 年底建成，2019 年 7 月以前转场运行，争取三年内开通直达一般省会

城市和重点旅游城市的航线，尽可能多地开通国际航线和地区航线。“四好农村路”方面，大力推广江安经验，到2019年每个县（区）都创建成为“四好农村路”省级示范县，其中有50%的县（区）同时创建为“四好农村路”国家级示范县，到2020年全部创建为“四好农村路”国家级示范县。

第六个问题：如何实施科教兴市战略，加快建设区域科教强市？

十九大报告指出，要坚定实施科教兴国战略。宜宾要成为区域性中心大城市，没有教育、科技支撑，人才从哪里来？技术从哪里来？这一系列问题，都是值得我们思考的。市委、市政府审时度势，提出实施科教兴市战略，加快建设区域科教强市，抓住了事关宜宾长远发展的根本，也抓住了难得的机遇，实践证明是非常正确的。我们要继续创新办学思路 and 模式，尽快与科研机构合作在宜宾设立研究中心，大力发展电子信息产业，对引进来的高校和研究中心要服好务，努力为产业发展提供人才、技术支撑。通过一年多艰苦努力，与11所大学签订战略合作协议，其中6所签订合作办学建校协议、6个产研院正式挂牌，近两年新增在校大学生2.5万人，留学生人数全省第二。

当前，要在前期取得的成绩基础上乘势而上，进一步加大工作力度，努力把“双城”建设成为长江国际生态创新科

教城。一要加快大学城建设。在确保白酒学院二期、西华大学宜宾研究院、电子科大宜宾研究院今年建成招生的同时，进一步加大与已签约但未落地的高校的对接力度，尽快签订落地协议，力争今年新签约落地2所高校。二要加快科创城建设。将科技馆、文化馆、博物馆、科技服务中心、科研项目孵化中心、科技信息中心统筹规划、集中布局，形成规模集聚效应。组织院士宜宾行活动，支持引导企业深化与科研单位、高等院校的合作，积极建设一批院士专家工作站，加快科技研发和成果转化。三要大力引进高端人才。高端人才不足是制约我市发展的关键因素。市人才办要加大招才引智力度，积极吸引高技能、高层次和创新型人才落户宜宾创新创业，为经济社会发展提供强有力的智力支持和人才保障。

第七个问题：如何深化改革创新，加快建设全面改革创新先行市？

习近平总书记强调，“要认识到改革有阵痛、但不改革就是长痛的道理。对各种矛盾要做到心中有数，增强改革定力，抓住改革时间窗口，只要看准了的改革，就要一抓到底，务求必胜。”彭清华书记在市厅级主要领导干部读书班上指出，“四川是中国改革开放的重要策源地，也是邓小平同志的家乡，从不缺乏敢为天下先的改革创新精神。”宜宾是一座具有改革创新精神的城市，1992年以产权制度改革

为突破口，打响了全国中小企业改革的“第一枪”，成就了“改革名市”的殊荣。今年是纪念改革开放 40 周年，我们最好的纪念就是将改革进行到底。

改革本身不是目的，不能为改革而改革，解决问题才是目的。要坚持问题导向，善于抓住牵一发而动全身的主要矛盾和问题，保持坚定执着的韧劲和锲而不舍的毅力，破除各方阻力，让“改革名市”焕发新的生机。一要深入推进国资国企改革。虽然我市国有企业资产总量居全省第 3，营业收入、利润、利税总额均居全省第 1，但还有不少问题。比如，一些企业管理粗放、效益低下的问题非常突出，有相当一部分国有资产处于闲置状态，有的甚至还在加速流失，必须拿出强有力的措施予以解决。市国资委要认真清理，将国企改革、国资管理纳入改革重点，有针对性地拿出改革方案，确保国有资产保值增值。要坚持一企一策、一类一策，加快深化五粮液、丝丽雅、天原等市属国有企业改革，激发企业发展活力。市委将在 5 月份听取国资改革汇报。二要深入推进投融资体制改革。近年来，市委、市政府组建了一批市级投融资平台，非常及时、非常必要，把过去由政府直接投资变成现在的股权投资，解决了企业融资难、融资贵的问题。但是，目前新兴产业、城交投、城交建、科教产业等投资公司，还不同程度存在运行不畅、效果不佳等问题，分管

市领导、主管部门的负责同志要定期召集相关部门和单位，专题研究如何充分发挥平台作用，解决融资难、融资贵问题。三要深入推进金融改革。目前，宜宾除了传统银行外，没有一家基金公司、证券公司、保险公司等金融机构总部设在宜宾。我市目前也没有自己的保险公司、证券公司。省上明确支持我市成立地方保险公司，相关部门要尽快做好这方面的工作，争取更多金融机构在宜成立总部或分支机构。要尽快完成宜宾商业银行增资扩股工作。同时，要大力实施创新驱动发展战略。以创建国家创新型试点城市为载体，筹建一批产业技术研究院、博士后工作站、工程技术中心等相关研发机构，争取设立省级高新技术产业园区，积极创建国家高新技术产业开发区。要促进军民融合发展，重点建设四川省军民融合核燃料元件产业基地等一批军民融合重大项目，着力打造国家级军民融合示范基地。

第八个问题：如何抓好乡村振兴和民生改善，加快建设幸福美丽城市？

中央始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，今年下发的《关于实施乡村振兴战略的意见》，是改革开放以来第20个、2003年以来连续第15个指导“三农”工作的中央一号文件。今年2月，习近平总书记来川视察时指出，“实施乡村振兴战略是新时代做好三农工作的总抓

手。”特别是今年3月8日，习近平总书记在参加全国“两会”山东代表团审议时，要求重点做好“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”五篇文章。彭清华书记在读书班上指出，“实施乡村振兴战略，最终要实现农村产业的大升级、生态环境的大保护、农耕文明的大发扬、农村社会的大进步、农民生活的大改善。”

实施乡村振兴战略，要找准切入点、聚焦发力点。一要抓好党建引领。充分发挥基层党组织的示范带动作用，发挥农村党员的先锋模范作用，引导群众发展产业。要加大农村人才招引培育及“三农”干部队伍的选育管用力度，引导大学毕业生、优秀青年人才向农业产业集聚。二要抓好产业振兴。对于宜宾来说，重点要依托宜长兴乡村振兴示范区建设，突出抓好酒、竹、茶等特色优势产业发展，酒产业方面，2017年全市酒业实现销售收入1036.36亿元、增长14.45%，利润总额160亿元、增长38.32%，成为我国六大白酒产区中，首个超越千亿元的白酒产区。其中，五粮液实现销售收入802.2亿元、增长14.1%，利润总额142.7亿元、增长42.3%，利税222亿元、增长41%；要通过努力，到2019年销售收入突破1000亿元，到2025年力争进入世界500强。竹产业方面，我市现有竹林面积312万亩，居全国第六、西部第一，2017年产值71.2亿元。市委已经出台

了扶持竹产业发展的相关政策，要通过努力，确保 2020 年竹林面积达到 350 万亩，实现产值 300 亿元，建成中国竹都、最美竹海。茶产业方面，我市现有茶叶面积 112 万亩，2017 年产值 133 亿元、居全省第二位。要下定决心，集中精力打造几个在全国有影响力、竞争力的品牌，力争到 2020 年实现产值 300 亿元。同时，牛、猪、蚕、烟也要加快发展。三要抓好乡村治理。大力开展扫黑除恶，坚决依法打击乡村黑恶势力、黄赌毒、非法宗教活动等，确保社会和谐稳定。要广泛开展五好家庭、星级文明户、文明院落、文明集市等创建活动，特别是要扎实抓好“厕所革命”，确保今年每个乡镇建好场镇公厕，2020 年全面完成农村无害化卫生厕所改造。

实施乡村振兴战略离不开民生改善。脱贫攻坚是改善困难群体最基本的民生。今年 2 月，习近平总书记来川视察时强调，“要防止和克服‘厌战’情绪和松口气、歇歇脚的想法，发扬一鼓作气精神，将脱贫攻坚战进行到底。”彭清华书记在读书班上指出，“打好精准脱贫攻坚战。这是我们最大的政治责任、最大的民生工程、也是最大的发展机遇。”我市在脱贫攻坚方面做了很多工作，但有些工作还是推进不平衡。去年年底考核，我市基本处于被约谈的边缘，特别是易地扶贫搬迁，虽然最终没被约谈，但也暴露出很多问题。

大家对此一定要高度重视，决不能有丝毫松懈，必须紧扣“两不愁、三保障”要求，认真落实“脱贫攻坚作风建设年”部署，确保今年4个贫困县“摘帽”、167个贫困村退出、6.74万贫困人口脱贫，2019年贫困人口全部脱贫、贫困村全部退出、贫困县全部“摘帽”。在这方面，尤其要抓好产业发展，着力解决脱贫不返贫的问题和可持续发展的问题。在这次读书班期间，要召开一次脱贫攻坚专题会，把问题梳理清楚，形成清单，加快整改落实。同时，面上的民生改善工作，也要扎实抓好。既要尽力而为、又要量力而行，不作过度承诺、不搞形式主义、不做表面文章，确保把好事办好。

第九个问题：如何推进依法治市，加快建设法治和谐宜宾？

依法治国，事关我们党执政兴国，事关人民幸福安康，事关党和国家长治久安。十九大报告指出，“全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障。”今年3月7日，习近平总书记在参加全国“两会”广东代表团审议时指出，“要坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、化解社会矛盾，以良法促发展、保善治，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，使尊法、学法、守法、用法成为广大人民群众共同追求，确保社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”彭清

华书记在省委常委会（扩大）会议上传达学习全国“两会”精神时强调，“要深入推进全面依法治省，加快建设法治政府，扎实开展‘法律七进’和基层法治示范创建，抓好藏区常态化依法治理和彝区禁毒防艾，依法开展扫黑除恶专项斗争，确保全省社会和谐稳定。”

市委始终把厉行法治作为治市之方，深入推进依法治市和法治宜宾建设，努力为各项事业发展提供坚强的法治保障。下一步，要严格按照十九大“必须坚持厉行法治，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”的要求，把宜宾各项事业纳入法治化轨道。一要坚持依法执政，健全完善党委依法决策机制，提高决策效率和决策水平。特别是市领导要带头尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法，带头在宪法法律范围内活动，严格依照法定权限、规则、程序行使权力。二要加快法治政府建设，建立完善和实施依法行政重大决策制度和重大行政决策程序制度，深化行政执法体制改革，完善行政执法监督体制。三要坚持严格规范公正文明执法，深入推进司法体制改革，加强执法规范化建设，提升执法司法公信力。四要深入开展“七五”普法、“法律十二进”，建设公共法律服务体系，健全法律援助和司法救助机制，构建办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治良序。五要推进社会治理创新，健全“大

调解”工作机制和“大防控”工作体系，落实隐患排查、整改落实、督促检查“三个常态化”机制，坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，这里特别强调，对于非法上访问题必须依法解决，确保社会大局和谐稳定。

第十个问题：如何构建良好政治生态，加快建设党建示范市？

党的十九大强调，要坚定不移全面从严治党，不断提高党的执政能力和领导水平，明确了把党的政治建设摆在首位、用新时代中国特色社会主义思想武装全党等8个方面的重要内容。彭清华书记指出，“政治生态是检验管党治党是否有力的重要标尺”。市第五次党代会作出建设政治坚定战斗力强的党建示范市，政治坚定、战斗力强，这是与党的十九大精神一脉相承的，符合中央和省委要求，切合宜宾实际。实践证明，市委的决策是正确的。在建设党建示范市的过程中，我们作出了很多探索，比如，深入开展“更新思想观念、转变工作作风，推动宜宾新一轮大发展”大讨论、“实干争先、对标先进”活动、“双千”活动、掀起机关党建热潮、举行“阳光问廉”全媒体直播等，取得了一定成效。但与此同时，工作中也存在一些不容忽视的问题。一是部分党组织特别是一把手对党建工作重视不够。有的主要负责同志不抓党建，弱化党建，有的部门党组（党委），抓党建形

式化、表面化。二是党组织作用发挥还需要加强。有的基层组织停留在修房子、建阵地，党组织的引领作用和凝聚力还没有充分发挥，党员的先锋模范作用不明显。三是专业人才匮乏。在城市规划建设、新兴产业、金融、现代化服务业、企业高管等方面的人才还非常紧缺，干部能力素质与宜宾改革发展形势任务还不相适应。四是极少数干部担当落实不够。有的工作多次强调，但就是难以落实，特别是有的干部政治意识不强、不讲规矩，当“两面人”，随意议论，自己不干、还恶意中伤别人。五是从严治党任务还非常繁重。十八大以后仍然有少数干部不收敛、不收手，2017年全市各级纪检监察机关立案审查1569件，给予党纪政纪处分1611人，移送司法机关30人。

建设党建示范市，关键要解决示范什么、怎么示范，抓什么、怎么抓的问题。要抓紧出台《加快建设党建示范市的意见》，邀请省内外专家和权威机构参与指导，形成一套行之有效的标准和模式。一要突出抓好政治建设。要把维护习近平总书记这个核心作为最大的政治，自觉增强“四个意识”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，任何时候都与党中央同心同德同向。二要突出抓好思想建设。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，开展好“不忘初心、牢记使命”主题教

育，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。三要突出抓好高素质干部人才队伍建设。宜宾的干部队伍总体是不错的，有一大批党员干部在一线身先士卒、率先垂范。市委在竹产业发展大会、工业发展大会上，都明确提出干部要放在重要位置去磨练，大胆使用真抓实干的干部，形成能者上、平者让、庸者下的用人导向。四要突出抓好基层组织建设。去年以来，全市上下强化机关党建工作，机关党建发生了可喜变化，下一步要进一步加强企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织等党组织建设，发挥好党组织的战斗堡垒作用。五要突出抓好作风建设问题。市委将今年确定为“转作风抓落实年”，在结业式上，我还将专门对这项工作进行安排部署。作风问题具有很强的顽固性和反复性，上面松一尺、下面松一丈，一把手的作风直接影响一个单位的作风，这方面，大家必须要常抓不懈、作好表率。六要突出抓好党风廉政建设。当前，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻，这是一条红线和高压线，必须要坚持无禁区、全覆盖、零容忍，形成不敢腐、不能腐、不想腐的高压态势、督查体系和社会氛围，把压倒性态势转化为压倒性胜利。

三、充分发挥领导干部“领头雁”作用，进一步深入开展“大学习、大讨论、大调研”活动

省委专门部署在全省开展“大学习、大讨论、大调研”活动，事关全省发展大局，我们一定要带头抓好活动开展，力争走在全省前列。

第一，提高政治站位，切实把“三大”活动作为当前全市上下一项管总的、紧迫的政治任务。开展“大学习、大讨论、大调研”活动，是落实习近平总书记“全党来一次深刻的大学习”的重要要求，是贯彻省委“三大”活动决策部署的具体体现，也是我市进一步解放思想、转变观念、推动宜宾新一轮大发展的重要载体。全市上下务必深刻认识到开展这项活动的重大意义，以高度的政治自觉、思想自觉、责任自觉抓好落实，坚决防止搞形式、走过场。特别是市级领导要起好率带作用，带头参加学习讨论、带头开展调查研究，示范带动“三大”活动深入开展，着重解决好宜宾怎么看、怎么办、怎么干的问题。

第二，紧密结合实际，进一步推动“三大”活动深入开展。市委组织部、市委宣传部等部门要精心策划、制定方案，推动各级各部门紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”、彭清华书记重要讲话精神开展大学习、大讨论，引导全市上下进一步解放思想、破除“盆地意识”，增强开放意识、赶超意识、争先意识，着力营造“大学习、大讨论、大调研”氛围。省上已经把四大家办公室和所有常委

部门开展活动的情况进行了通报，我们也要按照省上要求，做好活动开展情况的通报工作。同时，市委政研室要做好信息上报，市委宣传部要做好对外宣传、新闻报送。课题牵头市领导和责任单位，要围绕市委制定的 28 个重点调研课题，特别是建设四川省经济副中心和第二个国家级新区、打造“中国制造 2025”国家级示范市、建设区域中心大城市、四川开发开放新高地，以及加快发展酒、竹、茶等事关宜宾发展全局的课题，抓紧组织开展针对性调研，形成高质量调研成果，5 月 20 日前形成书面调研报告报市委常委会审定，力争更多调研成果纳入全市、全省重大发展战略和重大项目范畴。县（区）要根据市委要求，结合各自实际组织开展“三大”活动，5 月底前完成，并向市委提交综合性调研报告。

第三，坚持两手抓、两促进，切实抓好当前各项重点工作。开展“大学习、大讨论、大调研”活动是为了更好地促进工作，要把开展活动与解决实际问题、推动各项工作落地落实结合起来，做到两手抓、两促进。特别是现在已经进入二季度，各项工作千头万绪，全市上下要按照市委、市政府既定工作部署，坚持稳中求进工作总基调，扎实抓好稳定经济增长、开放合作、改革创新、脱贫攻坚、干部作风建设等重点工作，确保实现时间过半、任务超半，为完成全年目标

任务打下坚实基础。

同志们，这次读书班，再次把习近平总书记对四川工作重要指示、彭清华书记在市厅级主要领导干部读书班上的讲话精神作了全面贯彻，大家要认真研读原文，深入研究思考，全面掌握丰富内涵和核心要义，结合县（区）和部门实际，展开大范围的讨论交流，切实把学习成果转化为解决问题、推动发展的实际成效。市委在时间紧、任务重的情况下，安排时间集中学习，极不容易。希望大家务必严守纪律规矩，严守中央八项规定及实施细则精神，严肃组织纪律和学习纪律，集中精力、深入思考、积极讨论，确保学有所思、学有所悟、学有所获，确保习近平总书记对四川工作重要指示精神和彭清华书记重要讲话精神在宜宾落地落实，奋力开创宜宾各项事业的崭新局面！

在结业式上的讲话

(2018 年 4 月 25 日)

按照市委的安排，本次读书班由三天调整为两天半，通过大家共同努力，非常圆满地完成了任务。特别是 13 位市领导紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记来川后系列讲话精神，结合宜宾实际和分管工作，高质量地作了专题发言。刚才，各组第一召集人代表所在组作了总结发言，把读书班的特点和收获都概括得非常全面，讲得都很好。听后很受启发、很受感染，对大家学有所获、学有所悟、学有所进由衷地感到高兴。下面，我对读书班作个小结，对“转作风抓落实年”工作进行动员部署，并对当前工作提几点要求。

第一，此次读书班的主要特点和收获

这次读书班紧紧围绕学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、全面贯彻落实习近平总书记对四川工作重要指示精神和彭清华书记重要讲话精神来举行，主题鲜明、重点突出、针对性强、形式新颖，达到了解放思想、深化认识、凝心聚力的预期目的。

一是进一步深化了对习近平新时代中国特色社会主义思想

想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神的理解把握。市委始终坚持把贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记来川后系列讲话精神统揽宜宾工作，有力推动中央、省委各项决策部署在宜宾落地落实。但真正让大家静下心来系统性地集中学习还是第一次。通过这次集中学习，进一步深刻理解和把握了习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”的核心内涵，切实增强了沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行的坚定决心，进一步准确深刻理解了彭清华书记提出的事关治蜀兴川全局的“六个重大问题”，切实为我们理清思路、完善举措、推动落实提供了重要指引。

二是进一步找准了宜宾新时代的发展的理念和战略定位。这次读书班紧扣习近平总书记来川视察重要指示精神和彭清华书记来川工作后系列重要讲话精神，特别是按照习近平总书记关于“绿水青山就是金山银山”“长江经济带共抓大保护、不搞大开发”等重要要求，结合宜宾作为长江首城、长江上游生态屏障重要支撑的特殊地理区位、特殊政治使命，进一步明确了宜宾的发展理念就是始终坚持走绿色生态发展的道路，宜宾的发展定位就是全力以赴建成区域经济中心，必须以务实举措，实实在在地增强发展实力。

三是进一步明确了新时代宜宾工作的重点和任务。这次

读书班认真贯彻中央、省委决策部署，特别是紧扣彭清华书记在全省市厅级主要领导干部读书班上提出的“6个重大问题”，坚持问题导向、目标导向，紧密结合宜宾实际，对事关宜宾当前和长远发展的10个重点问题进行深入研讨，明确这10个问题就是宜宾当前和今后一个时期的重点任务，必须置于全市工作大局中来谋划和推进，更好地推动宜宾转型发展、创新发展、跨越发展。

四是进一步统一了思想、凝聚了共识。通过这次读书班学习，大家一致认为，宜宾要在省委新一轮战略布局中有所作为，真正实现新一轮大发展，既有基础和优势，也存在短板和不足。这些不足既有客观因素、也有主观因素，但根本原因是人的思想问题、作风问题，自满自大、安于现状、思想不解放、作风不落实、执行不到位等陈旧问题必须坚决破除，否则宜宾与其他先进地区的差距只会越来越大。

五是进一步振奋了精神、坚定了信心。习近平总书记在参加十二届全国人大五次会议四川代表团审议时专门提到了川茶、川菜、川酒，今年2月习近平总书记来川视察专门提到竹产业发展，彭清华书记在全省市厅级主要领导干部读书班上也专门讲到酒、竹、茶，以及建设区域经济中心、南向开放等问题，这些都与宜宾发展息息相关，全市上下必须齐心协力、团结一致、振奋精神，在四川新一轮的布局中，抢抓机遇，推动宜宾实现新一轮大发展。

第二，扎实开展好“转作风抓落实年”活动

2018年2月，习近平总书记来川视察时强调“清谈误国、实干兴邦，一分部署，九分落实。这能力那能力，不落实就等于没能力；这也忙那也忙，不抓落实就是瞎忙。当前，一些地方和部门不抓落实的现象不可谓少见，有的表态多、调门高、行动少、落实差，表面看工作红红火火，实际工作却不见推进，群众更未得到实惠。是成为行动队还是清谈家，对领导干部不仅是能力、水平的检验，而且是党性、作风的考验。一切难题，只有在实干中才能破解；一切办法，只有在实干中才能见效”。习近平总书记的重要讲话一针见血，用朴实语言深刻阐述了作风建设中存在的问题和抓落实的重要性，为我们转作风、抓落实指明了方向、提供了遵循。

3月22日，彭清华书记在省委常委会上明确提出领导干部要在六个方面树标杆作表率。一是强化政治建设，在坚决维护习近平总书记核心地位、维护党中央权威和集中统一领导上树标杆作表率。二是强化思想建设，在深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想上树标杆作表率。三是强化政德建设，在明大德、守公德、严私德上树标杆作表率。四是强化法治建设，在坚持法治、反对人治上树标杆作表率。五是强化能力建设，在提高专业化水平上树标杆作表率。六是强化民主集中制建设，在加强和规范党内政治生活

上树标杆作表率。彭清华书记的六点要求，不仅是对省委常委班子的要求，也是对全省各级党委班子的要求，必须不折不扣抓好落实。

紧扣习近平总书记和彭清华书记要求，市委决定今年为“转作风抓落实年”，在全市开展“转作风、抓落实、树形象、作表率”活动，这实际上是推动各项工作落实的一个载体。今天我们谈到的一切工作，说一千道一万，关键在于推动落地见效，否则就是空谈。在这之前，我们率先在市委常委所在部门、四大家办公室、法检两院等 11 个单位开展了活动、效果很好，但从督查的情况来看，也存在一些问题，有的单位大面积迟到早退、有的单位存在上班时间不在岗的问题、甚至有的机关干部上班时间不在状态、打游戏、炒股、看电影，这些问题只是我市干部队伍存在问题的一个缩影。当前，全市上下作风存在的问题还是多方面的，极少数问题还很严重。一是学习不够，能力不足。个别干部不善学习、墨守成规、思想僵化，很少走出去开阔视野、学习先进，总是习惯以老经验老办法去解决新问题。特别是面对转型发展带来的新任务，知识恐慌导致能力恐慌。二是有令不行，执行不力。不同程度存在“慢、拖、推、搁、误”问题，个别干部对上级的决策部署搞变通、打折扣，甚至存在有的工作我和市长不出面就推不动的怪象。三是不思进取，为官不为。有的干部在其位不谋其政，拿着薪水不做事、甚

至乱做事，在其岗不尽其责，事业心、责任感减退，混日子、求安稳、图清闲，当一天和尚撞一天钟。四是标准不高，自甘落后。有的部门工作常期无起色，定位不高，满足于过得去、差不多，满足于比上不足比下有余，缺乏我住长江头、干事争一流的精神。五是推诿扯皮，不敢担当。有的干部困难面前不主动，推诿扯皮、不顾大局，甚至有的干部把个人进退放在第一位，怕担责任，干脆顶着不办、不抓落实。六是好人主义，明哲保身。有的干部不敢坚持原则，怕得罪人，八面玲珑，处事圆滑。比如，有时召开讨论会，明确要求讲问题，但有的干部始终怕得罪人，发言避重就轻、不痛不痒。七是口是心非，阳奉阴违。有的干部当面一套、背后一套，拨弄是非，破坏团结，当“两面派”，做“两面人”。八是纪律松散，要求不严。有的干部纪律观念淡薄、有令不行、有禁不止，心存侥幸、我行我素。这些问题，充分表明了“四风”问题具有顽固性反复性，必须引起我们的深刻警醒，必须坚决彻底地加以整治。

全市各地各部门一定要提高政治站位，深刻认识到转作风抓落实，是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神的重要内容，是扎实抓好“大学习、大讨论、大调研”活动的重要载体，是决胜全面建成小康社会、开启宜宾现代化建设新征程的迫切需要，是解决作风突出问题、打造高素质执政队伍的关键举

措，必须进一步增强责任感和紧迫感，紧紧围绕“10项重点任务”，紧密结合“大学习、大讨论、大调研”活动，持之以恒转作风、不折不扣抓落实，不断开创宜宾转型发展、创新发展、跨越发展新局面。今天借读书班的机会，我简要对开展“转作风抓落实年”进行一个动员，具体活动安排，还要专门下发文件，我在这里不再赘述，大家要扎扎实实抓好活动开展，确保取得实效。

第三，扎实做好当前重点工作

当前的工作，前几次会议已经讲了很多，这里我再简要强调一下。一要继续抓好习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”和彭清华书记重要讲话精神的贯彻落实。要准确把握内涵，立足岗位实际，切实融会贯通，全力推动落地落实，把工作成效作为检验贯彻落实的重要标准。二要全力以赴抓好当前经济工作。现在已经进入第二季度，各项工作千头万绪，全市上下要按照市委、市政府既定工作部署，对照年初目标任务，对照省上考核指标，一项一项落实，一条一条跟进，特别是工业经济要尽快扭转被动局面。对没有达到进度要求的考核指标，分管市领导要召集相关部门查进度、找原因，拿出措施办法，尽快迎头赶上。对进展情况好的工作，要再接再厉，争取更大的成绩，务必实现上半年时间过半、任务超半，为完成全年目标任务打下坚实基础。三要扎实抓好对外开放工作。市委将今年确定为“招商引资

年”，决定在5月对开放合作、招商引资等工作进行安排部署，各县（区）、市直各部门要进一步加大对上争取和招商引资力度，大力引进新项目，发展壮大新产业，实现新的发展。四要扎实开展好“大学习、大讨论、大调研”活动。认真落实省委彭清华书记“领导要带头、思想要解放、方法要科学、作风要务实、氛围要浓厚”的要求，根据市委办“三大活动”通知要求和重点课题调研方案，结合工作实际，深入开展学习讨论、调查研究工作，在规定的时间内提交高质量的调研报告。市委“三大活动”办公室要按照省上要求，专门编发简报，及时上报和交流各地各部门开展活动的情况。五要严守社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”。要扎实抓好汛前预防性安全检查和隐患排查、煤矿和非煤矿山监管、交通安全整治等工作。要扎实抓好信访维稳工作，加强重点人员、重点任务梳理排查，按照“属地属事”原则转交办理，切实化解矛盾纠纷，坚决确保社会大局和谐稳定。

同志们，推动宜宾新一轮大发展，是我们这一代人共同的责任，大家要共同努力、抢抓机遇，以实实在在的举措干出实实在在的业绩，不负时代和人民的期望，为决胜全面建成小康社会、夺取宜宾现代化建设新胜利作出新的更大贡献！

本期发至各县（区）党委，市委各部委，临港开发区党工委，
市直各部门（单位）党组（党委）。

中共宜宾市委办公室

2018年5月10日印发
