

中共宜宾市委文件

宜委发〔2018〕22号



中共宜宾市委 关于全面贯彻落实习近平总书记对四川工作 系列重要指示和省委十一届三次全会精神 加快建成全省经济副中心的决定

(2018年7月29日中国共产党宜宾市第五届委员会
第六次全体会议通过)

为全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委十一届三次全会精神、省委书记彭清华来宜视察调研重要指示精神，进一步凝聚全市上下的智慧和力量，推动各项事业超常规、

高质量发展，加快建成全省经济副中心，中共宜宾市委五届六次全体会议深入研究，作出如下决定。

一、充分认识习近平总书记对四川工作系列重要指示的重大意义，切实增强学习贯彻的思想自觉和行动自觉，坚定用以武装头脑、指导实践、推动工作

习近平总书记对四川工作系列重要指示是指导宜宾改革发展的强大思想武器。习近平总书记十分重视关心四川工作，党的十八大以来多次发表重要讲话、20余次作出重要批示，这一系列重要讲话和指示批示，来源于习近平新时代中国特色社会主义思想宏大理论体系，根植于习近平新时代中国特色社会主义思想在四川的生动实践，聚焦于推动治蜀兴川再上新台阶的时代课题，是以习近平同志为核心的党中央对治蜀兴川最明确、全面、精准的定位，是习近平总书记对四川改革发展量身定做的“定盘星”，也是指导宜宾各项事业高质量发展、加快建成全省经济副中心的根本遵循和行动指南。

习近平总书记对四川工作系列重要指示具有丰富的科学内涵和明确的实践要求。习近平总书记对新时代治蜀兴川的“十个指明”，以宽广视野、深刻洞察和战略远见，统揽“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，是一个系统全面、逻辑严密、内在统一的有机整体和科学体系。特别是

2018年2月，习近平总书记来川视察时指出“要因地制宜发展竹产业，让竹林成为四川美丽乡村的一道风景线”，这对于宜宾肩负筑牢长江上游生态屏障重要使命，坚定走生态优先、绿色发展之路，着力打造中国竹都、最美竹海，具有十分重要的指导意义。全市上下必须深入学习领会、全面准确把握，自觉做到融会贯通、知行合一、学以致用。

坚定用习近平总书记对四川工作系列重要指示精神统领宜宾各项工作。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作系列重要指示精神和省委、省政府各项决策部署，认真贯彻市第五次党代会、市委五届五次全会各项部署，推动宜宾各项事业超常规、高质量发展，确保习近平总书记对四川工作系列重要指示精神在宜宾落地生根、开花结果，不断开创新时代宜宾改革发展新局面。

二、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统揽，全面贯彻落实习近平总书记对四川工作系列重要指示和省委十一届三次全会、省委书记彭清华来宜视察调研重要指示精神，加快建成全省经济副中心

省委十一届三次全会深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，落实省

第十一次党代会部署，站在新的发展起点，结合新的实践要求，对新时代推动治蜀兴川再上新台阶作出战略谋划和部署，作出的《中共四川省委关于深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神的决定》《中共四川省委关于全面推动高质量发展的决定》，对于统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，更好落实新发展理念，加快推进四川转型发展、创新发展、跨越发展，决胜全面小康、建设经济强省，具有十分重大的意义。特别是省委提出的构建“一千多支、五区协同”区域发展新格局、形成“四向拓展、全域开放”立体全面开放新态势，以及两个《决定》和省委书记彭清华来宜视察调研重要指示，明确提出支持宜宾建设长江上游区域中心城市、全国性综合交通枢纽、四川南向开放枢纽门户，支持宜宾大力发展高等教育和医疗卫生事业等，为宜宾改革发展指明了前进方向、提供了重要遵循。

根据省委十一届三次全会作出的战略安排和省委书记彭清华来宜视察调研重要指示精神，市委纵深推进“565”总体谋划，坚持一张蓝图绘到底、重整行装再出发、与时俱进谱新篇，对宜宾新时代发展阶段性特征进行再审视、再分析、再研判，提出力争2021年全市经济总量达到3000亿元，建成全省经济副中心，在全省“一千多支”发展战略中

构筑“宜宾强支”。

（一）树牢绿色发展理念，加快建成长江生态第一城。深入贯彻习近平总书记“把建设长江上游生态屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的首要位置”的重要指示，认真践行“绿水青山就是金山银山”理念，按照省委书记彭清华“万里长江第一城，首先必须是生态第一城”的重要要求，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚定不移走生态优先、绿色发展之路。大力发展绿色低碳循环经济。实施绿色低碳发展、资源节约综合利用、生态文化旅游融合发展、绿色发展试验区和生态经济示范区创建、生活方式综合转变“五大行动”，加快推进长江生态综合治理和长江生态修复保护示范带、经济协同示范区、生态产品价值示范县建设，着力发展节能环保、清洁能源、清洁生产产业，协同推进生态环境保护和社会经济发展。坚决打好污染防治攻坚战。切实加强生态治理和监管，大力实施蓝天保卫、碧水保卫、饮用水水源地问题整治等“八大战役”，全面落实河（湖）长制，扎实抓好中、省环保督察问题整改。全面完成生态环境保护机构改革和环保垂直管理制度改革，坚持环境保护“党政同责、一岗双责”，切实加强环境执法监管，健全企业环境信用评价体系，严厉惩处破坏生态环境行为，大力提高生态文明制度化法治化水平。切实加强生态建设。坚持节约优先、

保护优先、自然恢复为主，严守生态保护红线，加大生态系统保护修复力度，深入推进生态创建、土壤修复和江河生态改善，大力推进美丽乡村植竹造林，着力打造美丽城镇竹林景观，加快建设宜长兴“百里翠竹示范带”，积极争创国家环保模范城市、国家园林城市，加快建成全省绿色发展示范区。主动加强与泸州、重庆等沿江城市合作，协同保护长江流域生态、加快长江航道浅滩整治，不断拓展发展空间，提升发展质量。

（二）实施“产业发展双轮驱动”战略，加快建成川渝滇黔结合部区域经济中心。按照省委“川南经济区重点打造世界级白酒产业集群，培育国内领先食品饮料、节能环保装备、智能终端、工程机械、轨道交通、精细化工、新材料、通用航空等产业集群”等部署要求，坚持以供给侧结构性改革为主线，大力实施“产业发展双轮驱动”战略，切实推进产业集群、技术创新和品牌提升，推动制造业与现代服务业深度融合，做强做优工业经济，加快培育经济增长新动能，到2021年力争规上工业总产值达4800亿元。培育壮大新兴产业。以创建“全省先进制造业基地”为目标，持之以恒加大招引力度，积极引进上下游产业链项目，加快打造智能终端、汽车、轨道交通、新材料、页岩气、通用航空、节能环保、医药及器械等高端成长型产业集群。做优做强传统

产业。设立宜宾酒产业发展基金，加快酿酒专用粮基地建设，大力支持五粮液“二次创业”，带动全市白酒产业振兴发展，打造世界顶级白酒产区，建成中国白酒第一城。加快推动能源、化工、轻纺、建材等传统优势产业规模化、精细化、高端化发展。大力发展清洁能源产业。加大页岩气勘探开发力度和巩固提升水电优势，建成国家级清洁能源综合开发利用基地。加快发展军民融合产业。深入推进军工投资和军工企业改革，积极推动军转民、民参军进展，突出抓好核燃料元件、通用航空、特种化工和军工电子等重点产业发展，加快建设一批军民融合重大项目，积极创建全省军民融合产业示范集群和国家级军民融合改革创新示范基地。做大做强建筑产业。实施建筑业“大企业倍增”计划，大力培育、引进建筑业大企业，推进建筑产业现代化，到2021年建筑业产值突破1000亿元。

（三）提升中心城区辐射吸纳能力，加快建成长江上游区域中心城市。按照省委“培育壮大以宜宾、泸州为区域中心城市的川南城市群”“支持宜宾建设长江上游区域中心城市”等部署要求，着力优化城镇布局，加快提升中心城区的功能、品质和辐射吸纳能力，统筹推动城乡协调发展，力争2021年全市城镇化率达55%以上。完善城镇体系。抓住新一轮城市和土地利用总规修编试点机遇，进一步优化城镇功

能结构和空间布局，启动新一轮行政区划调整，在宜宾县撤县设区获批的基础上，加快长宁县撤县设市、启动江安县撤县设区工作，形成中心城区“一城多区”竞相发展格局，力争2021年中心城区建成区面积达到200平方公里、常住人口达到200万人。增强城镇功能。积极推进海绵城市、智慧城市和地下综合管廊建设，完善城市基础设施和公共服务设施，加快建设内陆开放型港口城市，大力发展商贸、物流、金融、信息等现代服务业和教育、科技、医疗事业，促进人流、物流、信息流、资金流等各类资源要素向城镇集聚，切实提升城市综合承载能力。提升城市品位。充分发挥宜宾独特的“三江六岸”优势，深度挖掘宜宾酒竹茶等城市文化底蕴，做好山水文章，推进城市“双修”，加强城市管理运营，彰显“长江首城”“中国酒都”“中国竹都”城市特色。

（四）加强对外大通道建设，加快建成全国性综合交通枢纽。按照省委“支持宜宾建设全国性综合交通枢纽”“加快建设成自宜350公里时速高铁，打通成都经宜宾至贵阳连接贵广高铁通往粤港澳大湾区的高速铁路大通道”“打造泸州—宜宾等进出川门户型综合交通枢纽”“增加川滇川黔高速公路密度”等部署要求，大力实施三年交通大会战，加快构建现代综合交通运输体系，形成内畅外联、通江达海的战略性综合交通走廊和对外经济走廊。加快建设高铁枢纽。

2018 年成贵高铁四川段建成投运、2019 年全线建成投运，力争 2021 年前建成宜宾港进港铁路，力争 2023 年前建成成自宜高铁（川南城际铁路）和渝昆高铁，实现铁路通车里程 657 公里、其中高铁 380 公里。同时，研究推动一步滩站经临港至福溪、金西铁路巡司至盐津、宜珙铁路金沙湾至川黔铁路江门段建设，构建南向铁路货运通道。加快建设高速路网。2021 年前建成成宜、宜彝、宜威、仁沐新、新市至金阳至攀枝花高速公路（宜宾段）和过境高速公路西段，加快推进宜宾至新市、内江至南溪等高速公路，规划建设一批新的出川高速公路通道。构建市域范围内高速路网，实现“县县通高速”，高速公路通车里程突破 600 公里。同时，加快国省干线提档升级，着力提升市域内 5 条国道和 13 条省道品质，到 2021 年新改建干线公路 500 公里以上。加快建设水运港。力争 2018 年建成 3 个 1000 吨级散货泊位，尽快启动宜宾港二期工程建设，2021 年前完成长江航道重庆至宜宾段浅滩整治工程，宜宾港集装箱吞吐量力争突破 60 万标箱。加快建设航空港。确保 2018 年底新机场建成，2019 年转场运行，加快推进空港口岸建设，2021 年前通航城市 30 个以上，旅客年吞吐量超 120 万人次。新建一批通用机场和县（区）直升机起降点，构建辐射川渝滇黔 500 公里范围内的通勤飞行网络。加快以智慧交通为引领的交通保障服务能

力建设，实现铁、公、水、空信息共享，更加方便市民安全快捷出行。

（五）深化开放合作，加快建成四川南向开放枢纽门户。按照省委“四向拓展、全域开放”和省委书记彭清华“宜宾要把优化北向、提升东向、突破南向作为一个战略选择，加快建设四川南向开放枢纽门户”等部署要求，充分发挥独特区位优势，主动融入“一带一路”建设和长江经济带发展，构建具有国际竞争力和区域带动力的开放型经济体系。深化区域合作。加强与成都、重庆、昆明、贵阳和长三角经济区、北部湾经济区、粤港澳大湾区、环渤海经济圈、长江沿线城市以及欧盟、东盟、南亚、东亚等国家与地区间的合作，在宜宾临港建设国别产业园区、飞地园区，规划建设四川—东盟国际合作示范先行区，加快形成东西互补、南北互通、多向开放的新格局。提升开放平台。在建成宜宾港国家临时开放口岸、保税物流中心（B型）和四川自贸区宜宾协同区试运行的基础上，2021年前建成宜宾综合保税区、空港口岸、水运口岸。深化国际贸易“单一窗口”试点，大力推动多式联运和通关便利化，释放铁公水空集成优势，实现投资贸易便利化。强化招商引资。把招商引资作为“一把手”工程，作为稳增长、调结构、促转型最直接的抓手、最核心的举措，集中精力、人力、物力招大引强。完善招商引

资考核办法，促进一批重大招商引资项目落地达产，全力做实上下游配套产业，培育产业集群。创新招商方式，坚持“走出去”与“引进来”相结合，健全市级驻外招商机构，延伸北京、上海、深圳、成都等招商分局及商协会机构，依托五粮液等市属国有企业境外分支机构，在欧盟、东盟、亚洲（香港）等地设立投资促进贸易代表处，不断拓展宜宾对外开放合作的领域和空间。大力实施精准招商、委托招商，紧紧围绕新兴产业和传统优势产业发展，推动一批重大项目落地达产，持续形成新的经济增量。建好临港新区。紧盯国家产业布局，按照“产学研港城”融合发展思路，不断创新临港新区开发建设模式和管理体制，着力把临港新区建成科教之城、创新之城、产业之城、开放之城、宜居之城，成为全市经济核心增长极和对外开放合作核心示范区。

（六）抓好教育科技医疗文化发展，加快建成长江上游区域性教育科技医疗文化中心。按照省委“支持宜宾等积极发展高等教育和医疗卫生事业，创造条件扩大招收南亚、东南亚留学生规模”“提升科技成果转化实效”等部署要求和省委书记彭清华关于“省委、省政府鼓励川内高校首先到宜宾建校办学”的重要指示，加快建设大学城和科创城，打造长江上游区域性教育科技医疗文化中心。加快推动教育发展。加大与已签约高校的对接沟通力度，大力推进与省内外

相关院校和科研院所合作，共建竹产业学院、茶产业学院；主动面向“一带一路”沿线国家和地区加强国际合作办学，加强与东南亚、南亚国家的教育合作，高标准建设南亚、东南亚和“一带一路”国家留学生基地，力争2021年全市高等院校10所、在校全日制大学生10万人以上。大力发展现代职业教育和学前教育，引进培育一批基础教育学校、知名学校、优秀教育管理团队和名校校长、名师，实施办学条件达标工程，支持和规范社会力量办学，加快建成教育强市。加快推动科技发展。大力推进创新驱动发展，突出创新企业、创新人才、创新平台“三个重点”，提升基础研究、技术攻关、成果转化“三个能力”，打通军民融合、科技与经济结合、科技与金融结合“三个通道”，持续深化科技体制改革。设立高端人才创新基金，与国内知名高校、科研院所共建国家级和省级技术创新中心、重点实验室、产业技术研究院、“千人计划”工作站、院士工作站，建成具有全国影响力的科技创新基地，力争2021年前建成宜宾国家级高新区、国家农业高新技术产业示范区，科技对经济增长贡献率达到55%以上。加快推动医疗发展。实施大医院“高精尖优”发展工程，加快推进与省内外知名医院和医药类大学的合作，加快发展健康服务业，加强医疗人才培养和引进，2021年前引进和新建2所以上医科类院校，新增4所三甲以上医

院。加快推动文化发展。大力实施文化设施提升、文化品牌打造、文化消费培育、文化地标建设、乡村文化振兴“五大行动”，推动文化产业和文化事业同步发展，切实提升文化软实力。

（七）提升发展服务业，加快建成长江上游区域性现代服务业中心。按照省委“积极发展现代服务业和新兴先导型服务业，培育高质量发展新引擎”“加快发展科技服务、现代物流、电子商务、节能环保、会展经济等生产性服务业，积极发展医疗健康、教育培训、康养服务等生活性服务业”“到2021年初步建成现代服务业强省”等部署要求，着力推动服务业发展提速、结构优化、贡献率提升，力争2021年服务业增加值达1200亿元以上。大力发展现代商贸。加快建设三江口中央商务区、高铁站前城市综合体等项目，升级老城区、南岸、江北、临港、天柏等五大城市商圈，打造滨水文化街区、冠英街等商旅文全方位融合的特色街区，形成一批高质量现代商贸综合体。大力发展会展经济。积极组织参加中外知名企业四川行、西博会、中国—东盟博览会等重大投资和贸易促进活动，加快推进宜宾市国际会议中心、国际会展中心建设，与国内外知名会展单位合作，积极发展现代会展、高端商务等新业态，继续办好中国国际名酒文化节、国际（宜宾）茶业年会，积极创办中国国际竹产业发展

峰会暨竹产品交易会，加快建设区域性国际会展中心。大力发展现代物流。充分发挥成宜高速、长江水运航道等交通干线带动作用，加强与中国铁路成都局集团、成都产业投资集团、广西北部湾国际港务集团等的合作，大力发展多式联运，加快建设长江上游国际物流港，引进和培育一批具有较强竞争力的现代物流企业，加快建设现代物流产业集群，到2021年大型第三方物流企业超过20家，国家3A级以上物流企业超过10家。

（八）培育发展新经济，加快建成区域性数字经济中心。按照省委“数字经济具有很强的渗透性和融合性，要作为一项重大战略来实施”“推动数字经济与实体经济深度融合，积极培育电子商务、共享经济等新产业新业态新模式”“打造成都、绵阳、德阳、宜宾等大数据产业聚集区”等部署要求，制定区域性数字经济中心发展规划，规划建设数字经济产业园，探索创新体验参与、定制服务等商业模式，构建技术先进、协调融合、优质高效的新型产业体系，加快发展新经济新业态。加快发展电子商务。顺应互联网发展新趋势，推广O2O等电商营销模式，加快发展跨境电商，引进阿里巴巴、京东等一批知名电商落户宜宾，支持本土电商平台做大做强，激发电子商务创新动力、创造潜力、创业活力，推进数字经济与实体经济深度融合发展，到2021年实现电子

商务网络交易额 700 亿元以上。加快建设数字宜宾。大力推进智能化信息基础设施建设，加快新型智慧城市建设，引进培养专业技术人才，积极推进智慧政务、智慧医疗、智慧交通等各领域信息化建设，规划建设数字经济产业园，大力发展物联网、云计算、大数据、文化创意等产业，促进信息技术与经济社会全面深度融合。加快发展共享经济。利用互联网等现代信息技术，加强信息资源开发利用，整合分享互补性资源，构建数据共享和交换平台，增加公共服务供给，着力在生产能力分享、创新资源分享、生活服务分享等领域取得新突破，助力全市经济实现包容性增长。

（九）大力发展现代金融，加快建成区域性金融中心。按照省委“着力防范化解金融风险，稳步发展现代金融业”等部署要求，加快金融业发展步伐，进一步集聚金融机构、活跃金融市场、优化金融环境、增强金融辐射吸纳能力，加快建设承接成渝、覆盖川南、辐射川渝滇黔、延伸东南亚的区域性金融中心，到 2021 年全市金融机构达 75 家，金融业增加值达 200 亿元。壮大金融产业。坚持与成都金融中心互动互补，支持金融业创新发展，大力引进金融机构，推动实体经济证券化和多层次资本市场发展，支持五粮液集团、市国资公司共同组建地方性金融机构，新引进一批商业银行到宜宾设立分支机构和一批证券、保险、基金等非银行业金融

机构在宜宾设立分支机构，探索与知名高校共建金融学院（研究院），形成有影响力的国际化金融产业体系。创新金融服务。研究出台建设区域性国际金融中心行动方案，全面落实各项优惠政策，大力实施金融国际化推进、千亿产业基金引导等金融工程，积极推进地方金融管理体制、金融产品和服务方式创新，不断满足各类金融服务需求。防范金融风险。完善金融监管体制和风险防范化解机制，提高金融风险防范与处置能力，坚决守住不发生系统性、区域性金融风险底线，重点防范化解信用、流动性、新兴金融业态、金融机构违规经营、非法集资等金融风险，确保金融业健康稳定发展。

（十）大力发展现代旅游业，加快建成国际旅游休闲目的地。按照省委“促进文旅深度融合发展，加快建设旅游强省和世界重要旅游目的地”等部署要求，着力将宜宾打造成为国际旅游休闲目的地，2020年前创建5A级景区4家，到2021年旅游总收入突破1200亿元。大力开发旅游产品。抓住高铁时代新机遇，充分发挥区位优势，开辟一批精品旅游线路，开发一批国际旅游新产品，构建以长江首城、中国酒都、最美竹海、兴文石海、李庄古镇等国际品牌为支撑的全域旅游产品体系。提升景区配套功能。引进培育一批国内外一流的旅游开发企业，参与重大旅游项目开发建设，加

快市内重点景区景点游客集散中心、大型停车场、星级酒店、购物中心、美食城、智慧景区等旅游接待体系建设，不断提升旅游综合配套服务水平。突出文旅融合发展。不断完善旅游要素和功能，推动旅游与多产业互动融合发展，打造文化旅游产业园区、特色小镇、影视基地和科技旅游、工业旅游、康养旅游示范基地，孵化一批旅游新产业、新业态，提高旅游对经济高质量发展的综合贡献水平。深化区域旅游合作。全面对接成都、重庆和广西、云南、贵州等旅游业发达地区，组建区域旅游联盟，推动长江经济带沿线城市旅游合作，拓展长三角、珠三角和港澳台、东南亚、南亚等国际国内市场，实现客源互送、市场互赢。

（十一）实施乡村振兴战略，加快发展特色优势产业。按照省委“把实施乡村振兴战略摆在优先位置”“优先发展名优白酒、肉食品、粮油、纺织服装、烟草、茶叶、中药材等千亿级产业”等部署要求，坚定把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，统筹推进乡村“五个振兴”，不断开创“三农”工作新局面。深入实施乡村振兴示范工程。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求，深化农业农村改革，充分发挥乡村振兴发展基金作用，以“宜长兴”乡村振兴示范区建设为引领，2021年前重点打造20个乡村振兴示范村和10个示范乡镇，建成

全省乡村振兴战略综合示范区，打造幸福美丽新村升级版。加快培育特色优势产业。大力实施竹资源培育改造、精深加工、文旅融合、科技创新、开放合作、组织保障等“六大工程”，2021年全市竹林面积超过350万亩、竹产业产值340亿元以上，建成“中国竹都、最美竹海”。落实省委、省政府千亿茶产业战略部署，加快茶叶精深加工和茶旅融合发展，打造中国优质早茶强市、优质工夫红茶强市、国家级出口茶叶质量安全示范市，到2021年建成优质茶园基地110万亩，综合产值达300亿元以上。加快发展肉牛、生猪产业，突出种养循环、加工引领，到2021年分别实现肉牛、生猪综合产值500亿元以上。大力发展蚕桑和油樟产业，加快中国优质蚕丝生产基地、中国特色农产品（油樟）优势区建设，着力打造“世界樟海”金字招牌，推动农业大市向现代特色农业强市转变。强化“四好农村路”建设。从2018年起连续3年，每年新改建农村公路1000公里以上，到2020年县（区）全部达到国家或省级示范县标准。

（十二）夯实底部基础，加快发展县域经济。按照省委“发展壮大县域经济，培育一批工业强县、农业强县、服务业强县、生态强县和信息化强县”“充分激发民营企业企业家创业热情，鼓励和支持民营经济加快发展”等部署要求，以超常力度、超常举措发展壮大县域经济，快速提升县域经济综

合实力，切实扭转市强县弱的发展状况，到 2021 年各县（区）GDP 年均增速持续稳定在 10% 左右。加快推进新型城镇化。加大县城开发建设力度，着力完善功能、突出地域特色，到 2021 年将江安县、珙县、高县、兴文县县城建成常住人口达 20 万的城市，将筠连县、长宁县县城建成常住人口 15 万的城市。加快特色小镇建设，大力培育一批商贸镇、旅游镇、工业镇。规划建设县域副中心。各县（区）在距县城有一定距离，城镇人口密集、经济总量较大、产业基础较好、交通条件便利、辐射带动能力强的镇当中，规划建设 1—2 个县域副中心（幸福美丽示范镇）。到 2021 年，县域副中心场镇面积 3 平方公里以上、常住人口 3 万人以上，市政基础设施完善、教育医疗水平高、产业特色鲜明、文化底蕴深厚、人居环境优美、人民生活幸福，对邻近区域人口、产业等的辐射吸纳带动能力切实增强。加快工业园区建设。完善工业园区考核办法，各县（区）按照市委、市政府对园区的发展定位，结合资源条件和产业基础，围绕特色优势产业招引优质项目，推进产业集群成链循环发展。2021 年前，把翠屏区、南溪区、宜宾县、江安县的 4 个工业园区分别建成 500 亿元园区。加快发展民营经济。优化民营经济发展环境，制定出台《民营企业合法权益保护办法》，落实资金、技术、人才、税收等优惠政策，帮助民营企业解决融资、用

地、用能等问题，降低财务成本、要素成本。鼓励扩大民间投资，鼓励民营经济参与国资国企混合所有制改革，扶持小微企业发展壮大，推动民营企业建立现代企业制度，构建“亲”“清”新型政商关系，不断激发民营经济发展活力，到2021年民营经济增加值突破2000亿元。

三、强化保障，推动加快建成全省经济副中心各项任务落地落实

（一）切实保障和改善民生。按照省委“把脱贫攻坚作为最大的政治责任、最大的民生工程、最大的发展机遇，高质量打赢精准脱贫攻坚战”“办好急难愁盼民生实事，推动社会民生事业全面进步”“强化社会治理体系建设”等部署要求，坚持以人民为中心的发展思想，着力保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，坚决维护社会大局和谐稳定，让改革发展成果更多惠及全市人民，加快建设更加安居乐业的幸福美丽城市。统筹推进民生事业发展。扎实推进均衡教育、全民免费健康体检、住房长期租赁、保障性安居工程等各项民生工程 and 民生实事。做好高校毕业生等重点人群就业和失业人群再就业工作，托底安置大龄、残疾、家庭特别困难群众就业。进一步完善城乡社会保险制度，提高底线民生保障水平，深化“量体裁衣”式残疾人服务，促进各项社会事业蓬勃发展，确保民生支出占一般公共预算支出的比重稳定在

65%左右。坚决打赢脱贫攻坚硬仗。紧扣“两不愁、三保障”，围绕住房安全、产业就业等重点任务集中攻坚，实施好脱贫攻坚三年行动计划，确保2018年4个贫困县“摘帽”、167个贫困村退出、6.74万贫困人口脱贫，2019年1个贫困县摘帽、49个贫困村退出、3.34万贫困人口脱贫，高质量实现现行标准下的农村贫困人口全部脱贫。扎实抓好“插花式”贫困人口脱贫工作。把巩固提升脱贫成果与聚焦年度减贫任务放在同等重要位置，建立完善动态监测机制，扎实开展“回头看”“回头帮”，完善稳定脱贫长效机制。继续抓好对口援藏、援彝工作，与浙江省嘉兴市海盐县共同打造东西扶贫协作典范。加强和创新社会治理。树立总体国家安全观，以智慧公安为牵引，加快推进“雪亮工程”和综治中心建设，深入开展扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，扎实推进平安宜宾建设。健全“大调解”工作机制和“大防控”工作体系，严格落实安全稳定隐患排查、督促检查、整改落实“三个常态化”机制，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，打造共建共治共享社会治理格局，确保社会大局和谐稳定。

（二）深化改革创新。按照省委“着力抓好中央和省委各项改革部署落实，深化重点领域和关键环节改革，充分激

发市场活力和社会创造力”等部署要求，坚持问题导向，着力推动重点领域和关键环节改革实现新突破，不断释放发展动力活力。大力推进“放管服”改革。全面推行“全天候、零见面、最多跑一次”政务服务，深化行政审批制度综合改革，继续清理规范行政权力事项，企业投资项目立项到办理施工许可时间再压缩一半，开展市场准入负面清单制度改革，有效放宽社会领域行业准入，不断激发市场活力。加强国资国企改革。完善国有资产运营管理体制，实施经营性国有资产集中统一监管，确保国有资产保值增值。坚持一类一策、一企一策，充分利用社会资本，加快国有企业布局优化、结构调整、战略重组，推进五粮液、天原、丝丽雅等市属骨干企业混合所有制改革迈出实质步伐。完善现代企业制度，推动薪酬制度、职业经理人制度等改革，打造一批国内领先、国际一流的大企业大集团。深化投融资体制改革。坚持以市场为导向，进一步理顺全市投资平台公司的职能职责，发挥市国资公司和新兴产业公司、科教产业集团等投资公司国有资本引领作用，大力吸引社会资本投入，加快推动资本向实体化、市场化方向发展，努力为我市产业发展、大学城科创城建设等提供资金保障。扎实推进机构和行政体制改革。有序推进党政机构改革，探索职能相近的党政机关合并设立或合署办公，调整、优化设置不适应发展所需或职能

职责变化、弱化的工作机构。加快转变政府职能，优化市县（区）权力配置，构建简约高效的基层管理体制，深化公务员分类制度改革，深化群团组织改革，推进社会组织改革，加快推进事业单位改革，实现机构职能优化、协同高效。

（三）推动精神文明建设。按照省委“大力推动巴蜀文化繁荣发展，使全省人民在理想信念、价值理念、道德观念上紧紧凝聚在一起，为推动治蜀兴川再上新台阶提供强大思想保证、舆论支持、精神动力和文化条件”等部署要求，着力加强精神文明建设，推动文化繁荣发展。巩固团结奋斗的共同思想基础。推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心，牢牢掌握意识形态工作领导权和话语权，构建大宣传格局，实现传统媒体和新兴媒体深度融合，营造清朗网络空间，形成建设全省经济副中心的良好舆论氛围。积极培育和践行社会主义核心价值观。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深入推进文明县城、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建，全力争创全国文明城市。大力推进道德宜宾建设，持续开展社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，不断提升市民素质。繁荣发展宜宾特色文化。挖掘和展示宜宾历史文化、长江文化、红色文化、哪吒文化和酒文化、竹文化、茶文化等特色文化，规划建设竹文化主题公园、冠英街特色历史文化街区等城市文化地标，全

力打造城市文化名片。加强一流文艺院团建设，创造更多具有宜宾特色、巴蜀气派、中国精神的文艺精品。推进文化产业和文化事业同步发展。深化文化体制改革，实施博物馆、图书馆、文化馆等提升行动，广泛开展群众性文化活动，深入推进乡村文化振兴，加强文物保护利用和文化遗产保护传承，健全现代公共文化服务体系。深入实施“文化+”战略，加快发展影视、文化创意、体育赛事等产业，推进文旅融合，提升文化产业规模化集约化专业化水平。

（四）加强民主政治建设。按照省委“积极发展社会主义民主政治”“必须坚持问题导向和底线思维，把四川各项事务纳入法制化轨道，不断提升治理体系和治理能力现代化水平”等部署要求，始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，深入推进依法治市和法治宜宾建设。扎实推进民主政治建设。坚持和发展人民代表大会制度，支持和保证人大依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，更好发挥人大代表作用，推动人大工作和建设创新发展。大力发展社会主义协商民主，推动协商民主广泛多层制度化发展，支持政协依照章程履行政治协商、民主监督、参政议政职能。巩固发展爱国统一战线。坚持中国共产党领导的多党合作制度，构建“大统战”工作格局，不断巩固和壮大新时代宜宾爱国统一战线。认真做好民族、宗教、对台、港澳、侨

务和群团、双拥等工作，扎实抓好党管武装工作，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，共同为全市改革发展稳定贡献力量。深化依法治市实践。充分发挥党委领导核心作用，切实加强法治政府建设，深化司法责任制综合配套改革，加强执法规范化建设，构建覆盖城乡居民的公共法律服务体系，扎实开展“法律十二进”和基层法治示范创建活动，加快构建法治良序。

（五）切实加强党的领导。按照省委“必须全面落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领全面加强党的各项建设，推进全面从严治党向纵深发展”“充分调动党员干部干事创业积极性主动性创造性”等部署要求，认真履行管党治党政治责任，切实贯彻落实新时代党的组织路线，不断提高党的建设质量，加快建成政治坚定战斗力强的党建示范市。切实加强党的思想政治建设。始终把党的政治建设作为根本性建设摆在首位，树牢“四个意识”，增强“四个自信”，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，始终与党中央和省委保持高度一致。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，拧紧思想“总开关”。切实加强领导班子和干部队伍建设。建立素质培

养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励“五大体系”，切实推动领导班子常态化研判、精准化选配、科学化运行，定期对领导班子进行全方位考察，精准掌握班子运行和干部履职情况。深入贯彻落实中央《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》，坚决把敢于担当、崇尚实干的干部选拔到重要岗位，坚决对不担当、不作为的干部进行调整和问责。选拔一批优秀正县级后备干部，到各县（区）政府驻地所在镇、县域副中心镇、工业园区兼任党委书记，表现优异的予以提拔重用。加大干部交流力度，加强上挂、下派、外派、轮岗交流，在同一岗位任职5年以上的领导干部原则上进行交流，切实增强干部队伍活力。切实加强人才队伍建设。坚持党管人才原则，积极构建系统完备、竞争有力的人才政策体系，积极培养引进急需紧缺专业党政人才、科技人才和企业家人才。加强人才培养，把人才选派到产业园区、招商一线、重点企业等“墩苗”历练，做到人尽其才、才尽其用、人事相宜。优化人才保障，搭建人才创新创业平台，加强人才关心激励，协调解决引进人才子女入学及配偶就业、医疗保障、住房保障等困难，形成鼓励创业、宽容失败、拴心留人的优良环境。切实加强基层组织建设。以提升组织力为重点，突出政治功能，优化组织设置，注重党支部标准化、规范化建设，切实增强党员队伍生机活

力。分类推进党建示范市建设，大力实施党建引领乡村振兴和脱贫攻坚行动、城市基层党建示范引领行动、各领域党建示范创建行动、基层党组织带头人能力提升行动，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，推动党建与经济社会互动融合发展。切实加强政德建设。倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、实事求是、艰苦奋斗、清正廉洁等共产党人价值观，涵养积极健康的党内政治文化，教育党员干部明大德、守公德、严私德，培育良好家风。切实加强党风廉政建设。深入贯彻中央八项规定、省委省政府和市委市政府十项规定及其实施细则精神，严防“四风”反弹回潮。深化运用监督执纪“四种形态”，始终保持惩治腐败高压态势，坚决查处党的十八大后不收敛、不收手和违反政治纪律的行为，持续开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，重拳惩治群众身边的“微腐败”。全面深化监察体制改革和政治巡察，扎紧织密制度笼子，强化党内监督，持续巩固发展风清气正的良好政治生态。切实加强考核体系建设。探索建立“推动高质量发展”的考核体系，建立经济指标监测平台，加快形成导向鲜明、设置科学、重点突出的差异化指标体系、绩效考评体系、结果运用机制。健全每月重点工作督导联席会制度和县级班子工作清单制、季度综合研判制等制度，确保市委、市政府各项决策部署落到实处。建立健

全容错纠错机制，切实为敢于担当的干部撑腰鼓劲，进一步激励各级干部锐意进取、担当作为。

（此件公开发布）