

# 党办通报

第 14 期

中共高县县委办公室

2018 年 12 月 24 日



编者按：12 月 24 日，中国共产党高县第十四届代表大会第三次会议在县政协礼堂召开。县委书记李康同志代表中国共产党高县第十四届委员会向大会报告工作。现将《报告》印发，请全县各级各部门认真学习领会，结合实际，抓好贯彻落实。

## 抢抓历史机遇 壮大县域经济

## 奋力推动“高兴之县”建设实现新突破

——在中国共产党高县第十四届代表大会第三次会议上的报告

李 康

(2018 年 12 月 24 日)

各位代表，同志们：

现在，我代表中国共产党高县第十四届委员会向大会作报告，请予审议。

中国共产党高县第十四届代表大会第三次会议，是在全县上下以超常力度、超常举措推动县域经济高质量发展的关键时期，召开的一次十分重要的会议。大会的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和省委十一届三次四次全会、市委五届五次六次全会精神，抢抓历史机遇，壮大县域经济，为推动“高兴之县”建设实现新突破不懈奋斗。

## “高兴之县”建设迈上新台阶

县十四届二次党代会以来，在中央、省委、市委的坚强领导下，县委坚定“11158”发展思路<sup>[1]</sup>，团结带领全县各级党组织和广大党员干部群众，面对宏观经济下行压力和转型发展挑战，大力发扬“争、抢、拼，追、赶、超”的高县“亮剑”精神，凝心聚力促发展、砥砺奋进谋跨越，全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设成效明显，脱贫摘帽顺利推进，“高兴之县”建设迈上新台阶。

一年来，我们始终保持专注发展定力，经济发展提质增效。综合实力不断增强，预计实现地区生产总值 148 亿元、增长 9.1%，规模以上工业增加值增长 11%，建筑业总产值增长 48.5%，

服务业增加值增长 10.5%，全社会固定资产投资增长 12%，社会消费品零售总额增长 13.5%，一般公共预算收入 6.05 亿元、增长 16.4%，城镇居民人均可支配收入 33396 元、增长 8.5%，农村居民人均可支配收入 15437 元、增长 9.7%。项目建设稳步推进，调整完善 20 个重大项目指挥部，768 个项目纳入国家重大建设项目库、总投资 1194.88 亿元，全年新开工亿元项目 15 个、新包装推出项目 22 个。对上争取项目资金 24.25 亿元、增长 16.6%。开放合作不断深化，严格落实县级领导外出招商制度，县级领导带队赴北京、上海、广东等 10 余个省市对接洽谈项目，促成三素实业浆纸一体化、雅丽兴二硫化碳循环经济项目等 18 个项目签约、总投资 228.3 亿元，实际利用国内市外投资 56 亿元。农业发展奠基增效，茶、蚕、竹、畜、粮等传统产业巩固提升，新增市级龙头企业 1 户、达 17 户，新增“三品一标”农产品<sup>[2]</sup>21 个、达 82 个，预计农林牧副渔总产值实现 40 亿元、增长 4.5%。大雁岭农业产业融合示范园区创建为市级现代农业产业（茶叶）融合示范区，胜天流米村被评为四川最美古村落，建成乡村振兴示范村 25 个，创建省级“四好村”12 个、市级“四好村”50 个，建成幸福美丽新村 57 个。工业发展转型提速，新增规上工业企业 7 户、达 61 户，完成工业投资 35 亿元，工业总产值突破 200 亿元，新丝路公司荣获全国茧丝绸行业创新企业奖。园区新增入园企业 15 户、达 68 户，宜宾市资源循环利用基地（福溪工业园）申报为 50

个国家资源循环利用基地之一，工业园区创建为省级经济开发区。第三产业提档升级，胜天红岩山创建 4A 级景区通过省级验收现场评定，庆岭文武荷田创建为 3A 级景区，大雁岭、七仙湖 4A 级景区启动创建工作，宜宾国家农业科技园区高县七仙湖农文旅产业融合示范园获批建设，预计实现旅游收入 31.9 亿元、增长 10%。商贸、物流、金融等现代服务业快速发展，创建为省级“商贸流通脱贫奔康示范县”。城乡发展协调推进，完成城乡建设投资 24 亿元，新增建成区面积 1.2 平方公里、达 15.21 平方公里，城镇化率提高 2.2 个百分点、达 47.2%。罗场镇纳入“百镇建设行动”扩面增量范围，沙河镇创建为省级特色小镇。持续巩固国家卫生县城创建成果，创建省市级卫生乡镇 8 个、省级卫生村 30 个。

**一年来，我们始终坚持全面从严治党，政治清明持续加强。**政治思想引领不断强化，深入学习宣传贯彻党的十九大、习近平总书记对四川工作系列重要指示和省委十一届三次四次全会、市委五届五次六次全会精神，开展专题宣讲 1500 余场次。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“大学习、大讨论、大调研”活动。“发挥思想政治工作生命线作用，凝聚脱贫攻坚强大精神力量”经验做法，在全国加强和改进思想政治工作现场会作交流发言，被中宣部《思想政治工作研究》刊载。加强农村精神文明建设，打造大雁岭、花漫岭等一批乡风文明思想政治园区，承办全市乡风文明建设助推乡村

振兴战略现场会。干部人才工作持续加强，坚持“好干部”标准，鲜明选人用人导向，严格落实“五大干部监督体系”<sup>[3]</sup>，开展大规模干部培训，全年培训各级干部 1.1 万余人次，干部队伍能力素质不断提升。新引进研究生和急需紧缺专业人才 65 名，新聘请决策咨询顾问 8 名、达 18 名，全面完成第二期人才公寓建设。同时，积极做好离退休老干部工作。基层组织建设扎实有效，聚焦建设全域争先党建示范县目标，深入实施“心连”党建行动，新华社《国内动态清样》《半月谈》刊载了高县打造“心连网”助推精准脱贫攻坚的经验做法。建立大雁岭、上龙湖等 4 个乡村振兴示范区党委，成立全省首个乡村振兴大学堂并下设 4 个讲习所，推行党员“四色足迹”考核管理<sup>[4]</sup>工作得到省市肯定。实施农村能人选育计划，承办全市农民夜校“微品课”比赛。统筹抓好机关事业单位、社区、“两新”、国企等领域党的建设，承办全市中小学党建工作现场会。全面从严治党纵深推进，压紧压实管党治党政治责任，持续强化党内监督，加强同级监督，发挥村级纪检委员“前哨”作用。扎实抓好巡视巡察反馈意见整改，积极推进县委第三轮、第四轮巡察工作，紧扣扶贫领域“3+X”<sup>[5]</sup>专项治理开展巡察。持续纠正“四风”，扎实开展“作风建设提升暨工作落实年”行动。积极探索县级纪委监委权力运行公开机制，承办全市纪检监察品牌现场会。深化纪检监察体制改革，成立县监察委员会，组建 12 个派驻纪检组筹备组，向 19 个乡镇派出监察室，实现对所

有行使公权力人员监察全覆盖。始终保持惩治腐败高压态势，全年受理问题线索 292 件，立案 168 件、结案 167 件，给予党纪政务处分 165 人，党风政风持续向好。民主政治建设全面加强，支持人大、政协积极依法依章履职，县人大机关队伍建设取得新成效，承办全市人大“20 分钟说法”活动，荣获建“四型”机关<sup>[6]</sup>综合成绩一等奖。县政协“关于充分发挥国家司法救助在脱贫攻坚中重要作用的建议”被省政协刊载并报全国政协，探索创新政协委员作风监督工作得到省市政协充分肯定。党管武装坚强有力，国防动员、后备力量建设和“双拥”工作取得新成效，征兵上站率和大学生比例位居全市前列，重点优抚对象优待面在全市率先实现 100%。统一战线更加巩固，大力开展“一领域一亮点、一乡镇一特色”基层统战示范创建，非公经济统战、园区统战和民族宗教事务等工作获得省市肯定，承办全市“凝心聚力美丽乡村建设”统战工作现场会。工会、共青团、妇联、科协、残联、工商联等人民团体桥梁纽带作用积极发挥。

**一年来，我们始终坚持核心价值引领，文化繁荣稳步提升。**认真践行社会主义核心价值观，打造硕勋路、市政广场等一批社会主义核心价值观主题街区、广场和公园，开展“传承好家风·引领好作风”暨最美家庭、最美家风评选表彰等活动。扎实推进精神文明建设“五个一”作品创作<sup>[7]</sup>，出版书籍《高县文艺作品集萃》《南广河珍宝》，创作歌曲《寻梦千年》等。持

续打造“忠孝高县”“书香高县”，与中国散文学会等联合举办“我和母亲”主题征文活动，被中国东方文化研究会授予“全国忠孝礼仪文化之乡”称号。中国作协《小说选刊》创作基地落户高县，承办宜宾市“书香天府·全民阅读”宣传推广活动。文化阵地设施不断完善，完成 20 个贫困村文化室建设，新建 111 个非贫困村综合性文化服务中心。构建县乡村组四级读书体系，文化馆、图书馆、乡镇综合文化站全部实行免费开放。文化活动丰富多彩，举办“高县纪念建党 97 周年文艺晚会暨脱贫攻坚典型、道德模范颁奖典礼”、第三届“全民健康·全面小康”职工运动会和第五届七夕文化旅游节、第三届沙河豆腐美食文化季等活动，开展送文化下乡 200 余场次，建成省级文化扶贫示范村 3 个。央视《绿色时空》《乡土》等栏目走进高县录制节目。加强文化遗产保护利用，川南请春酒申报为省级非物质文化遗产。

**一年来，我们始终坚持保障改善民生，社会和谐不断巩固。**脱贫摘帽顺利推进，持续深化脱贫攻坚“三个全面”工作格局<sup>[8]</sup>，实行定期考评制度并发放流动“红黄旗”，稳定脱贫 1.1 万人，贫困发生率降至 1.3%，拟退出 20 个贫困村通过市级核查验收，贫困县摘帽工作通过市级初审。在全市 2017 年度脱贫攻坚综合考评中，高县名列第一。教育事业快速发展，大力推进“星级美丽学校”创建、第三期学前教育攻坚、义务教育优质均衡、普及高中阶段教育攻坚等工作，全面免除高中阶段

教育学生学费，普通高考本科上线首次突破千人大关、达 1055 人。实施教育重点项目 41 个，实验二小、沙河实验小学、硕勋幼儿园等 6 所学校迁建投入使用。医疗服务水平大幅提升，县人民医院创建“三级乙等”综合医院稳步推进，县中医院通过“二级甲等”医院复评、整体迁建项目加快推进，县妇幼保健院创建为国家“二级乙等”保健院。加强传染病及重大疾病防控，全面建成基层医疗卫生机构管理信息系统，开展诊疗服务 137 万人次、全民免费健康体检 25.1 万人次。社会保障不断健全，全年民生支出 18.5 亿元，占一般公共预算支出的 66%。社会保险参保人数达 73.1 万人次，城乡居民最低生活保障实现全覆盖。建成 56 个标准化就业和社会保障服务平台，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。加强保障性安居工程建设，社会救助体系不断健全，创建为省级深化“量服”工作示范县。基础设施更加完善，完成交通建设投资 10 亿元，宜庆路（高县段）预计 2019 年 1 月底建成通车，改善提升农村公路 260 公里，农村公路建设实现“三个 100%”<sup>[9]</sup>，创建为四川省“四好农村路”示范县。完成水利建设投资 1.89 亿元，新增蓄水能力 5.8 万方。深化改革蹄疾步稳，国企国资、农业农村、“放管服”、财税体制、党的建设等重点领域和关键环节改革扎实推进，党政机构改革稳步推进，举办“中国作家看高县”“高县县域经济高质量发展座谈会”等庆祝改革开放 40 周年系列活动。“高县创新打造‘心连网’，打通精准扶贫最后一公里”

被《四川改革专报》刊载并专报中央。依法治县不断深化，省级第二批法治示范县创建通过验收，被列为全省“法治头雁”作用发挥试点县，庆岭乡文武社区创建为全国民主法治示范社区。平安建设有序推进，扎实开展扫黑除恶专项斗争，坚决果断处置非洲猪瘟疫情、持续强化防控措施，安全生产和治安形势整体向好，社会大局和谐稳定，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

**一年来，我们始终坚持绿色发展理念，生态优美更加彰显。**强化环境保护“党政同责、一岗双责”责任制，生态文明建设考评体系不断完善。认真抓好环境问题整改，关闭淘汰落后产能企业 24 家，关停“散乱污”企业 25 家，中央环保督察交办信访件 22 项全面完成整改，省环保督察交办问题 28 项已完成整改 27 项，顺利通过中央、省环保督察“回头看”。扎实推进大气污染防治，在全省城市环境空气质量排名中，高县稳居川南 28 个县（区）前列。全面推进水污染治理，投入资金 1.1 亿元完成县城集中式饮用水水源地环境问题整改、南城生活污水处理厂提标改造、文江镇雨污分流等工程建设。油罐口水源地迁建完成通水，实现县城一主一备“双水源”供水模式，得到生态环境部充分肯定。建成农村居民聚居点污水处理设施 58 个，县城集中式饮用水水质达标率 100%。全面落实河长制，创新建立川滇两省八县一区<sup>[10]</sup>南广河县级河长联盟，“探索跨区域河流联防联治新模式”在全省河（湖）长推进会上交流发言，

被省委《每日要情》刊载。积极推进土壤污染防治，规范处理固体废弃物，建立完善“户分类、村收集、镇（乡）转运、县处理”垃圾收转运体系，基本实现生活垃圾无害化处理。实施大规模绿化行动，大力推进竹原料林基地建设，森林面积、林木蓄积量持续增长。庆岭乡创建为“省级森林小镇”，大窝镇大屋村被评为“四川省十佳生态宜居村”。

回顾一年来的工作，奋斗历经艰辛，成绩来之不易。这是中央、省委、市委坚强领导的结果，是县四大班子精诚团结、协力共进的结果，是全县广大党员干部群众攻坚克难、拼搏实干的结果。在此，我代表中国共产党高县第十四届委员会，向广大党员、各级干部、人民群众，向为高县发展奠定坚实基础的老领导、老同志，向各人民团体和社会各界人士，向驻高县人民解放军和武警官兵，向所有关心、支持、帮助高县发展的同志们、朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在看到成绩的同时，我们也必须清醒地认识到存在的困难和问题，**主要表现在：**县域经济总体发展水平还不高，产业转型升级缓慢，产业结构层次偏低；城镇集聚辐射能力还不强，农村基础设施互联互通不够，城乡基本公共服务和收入水平差距仍然较大；生态环境保护压力较大，社会治理需要不断加强；少数党员干部能力素质与推动县域经济高质量发展要求还存在一定差距，全面从严治党还有不少薄弱环节。我们要进一步增强忧患意识和担当意识，着力破解这些问题，全力以赴推动

发展，决不辜负人民重托。

**各位代表、同志们**，历史总是在继往开来中前进，事业总是在接续奋斗中进步。高县发展已经站在新的起点，百年梦想、全面小康，决战决胜责重如山；展望明天、放眼未来，转型发展时不我待。我们一定要统揽发展全局、把握时代潮流，抢抓发展新机遇，谋划转型新突破！

## 深刻把握“高兴之县”建设新机遇

2019年是新中国成立70周年，是全面贯彻中央、省委、市委决策部署，以超常力度超常举措发展壮大县域经济、为宜宾加快建成全省经济副中心多作贡献的开局之年，也是全县巩固提升脱贫摘帽成果、决战决胜全面小康的冲刺之年。高县正处于大有作为的战略机遇期、干事创业的发展黄金期、慢进则退的转型关键期，既具备加快发展的基础条件，又具备转型发展的后发优势。机遇稍纵即逝，我们必须抢抓契机、抢占先机。

——深刻把握“区位优势凸显”的战略机遇期，我们必须深化改革、扩大开放。随着国家推动“一带一路”、长江经济带建设和新一轮西部开发开放，省委构建“一千多支、五区协同”<sup>[11]</sup>区域发展新格局、形成“四向拓展、全域开放”<sup>[12]</sup>立体开放新态势，市委决定将宜宾建设为四川南向开放枢纽门户、

全国性综合交通枢纽、长江上游区域中心城市，特别是成贵高铁（成宜段）即将运行、宜庆路快速通道即将全面建成通车，宜彝高速、宜宾绕城高速加快建设，渝昆高铁、宜威高速即将开工，我县即将迈入“高铁经济”时代，融入宜宾“半小时”、成渝贵昆“两小时”经济圈，成为宜宾南向开放的重要门户、连接川滇黔渝的重要节点，迎来全新的地缘经济格局。我们必须坚持以改革增动力、以开放添活力，着力将区位优势转化为发展优势，大力提升县域经济核心竞争力和开放型经济水平。

——深刻把握“政策优势叠加”的发展黄金期，我们必须用活资源、乘势而上。随着国家全面实施乡村振兴战略、加大脱贫攻坚力度、支持革命老区开发建设，坚持农业农村优先发展、推进农业农村现代化，特别是省委、市委全面推进乡村振兴，着力打造一批示范县、示范乡镇、示范村，将会针对贫困地区出台一系列扶持政策。高县是革命老区县和四川省乌蒙山连片特困地区扶贫工作重点县，将获得更多的政策投入。我们必须紧紧抓住国家、省、市多重叠加的政策性机遇，坚定不移把重大政策措施转化落实为推动县域发展的强大动力，掀起新一轮大建设、大发展热潮。

——深刻把握“夯实底部基础”的转型关键期，我们必须聚力攻坚、强化支撑。省委十一届四次全会明确 2019 年着力抓好特色县域经济、文化旅游发展等工作，培育一批县域经济强县和生态建设标杆县，命名一批天府旅游名县，不断夯实全

省经济发展基础；市委五届六次全会提出到 2021 年将宜宾建成全省经济副中心，出台加快县域经济高质量发展的政策措施，加快推进一批大项目、好项目，进一步夯实县域经济底部基础；县委召开十四届三次全会，出台《关于以超常力度超常举措发展壮大县域经济，为宜宾加快建成全省经济副中心多作贡献的决定》，正在制定《县域经济高质量发展三年行动计划》。随着我县城发展环境不断优化，工业园区创建为省级经济开发区，环保产业园、丝绸产业科技园等一大批产业项目加快建设，茶叶、蚕桑等传统优势产业从规模向质量和效益提升，为全县转型发展创造了良好条件。我们必须牢牢把握转型发展的关键期，坚定不移走产业生态化、生态产业化、“生态+”的县域经济高质量发展之路，紧紧扭住重大项目建设“牛鼻子”，持续巩固特色优势产业，不断培育壮大新兴产业，形成县域发展的强劲支撑。

**各位代表、同志们**，机遇只会眷顾坚定者、奋进者、搏击者，而不会等待犹豫者、懈怠者、畏难者。只要我们始终坚定转型发展、创新发展、跨越发展不动摇，切实增强等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，在适应新形势中保持定力、抢抓机遇，在推动新发展中提振信心、激发动力，咬定青山不放松、不破楼兰终不还，久久为功、善作善成，就一定能够开启县域经济高质量发展新阶段、奋力夺取决胜全面小康新胜利！

## 深入推动“高兴之县”建设实现新突破

**2019 年工作指导思想：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和省委十一届三次四次全会、市委五届五次六次全会精神，坚定“11158”发展思路，坚定“北接南吸中兴城、一河二路建通道、五化同步统城乡”<sup>[13]</sup>发展路径，坚定经济工作项目化、项目工作目标化、目标工作责任化、责任工作绩效化，扎实开展“项目建设提升年”和“纠‘四风’树新风年”活动，抢抓历史机遇，以超常力度超常举措发展壮大县域经济，大力实施乡村振兴战略，深化“心连”党建行动，开拓创新、锐意进取，奋力推动全县经济、政治、文化、社会和生态文明建设实现新突破。

**2019 年主要发展目标：**力争完成地区生产总值增长 10% 以上，全社会固定资产投资增长 12% 以上，规上工业增加值增长 11% 以上，服务业增加值增长 10.5% 以上，建筑业总产值增长 30% 以上，社会消费品零售总额增长 13.5% 以上，一般公共预算收入增长 10% 以上，城镇居民人均可支配收入增长 8.5% 以上，农村居民人均可支配收入增长 9.5% 以上。全面巩固提升脱贫成效，确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫。全域争先党建示范县建设走在全市前列。

围绕上述目标，我们要坚定不移推进产业支撑、城市提升、民生改善、乡村振兴、人才聚集、环境兴县、绿色高县和党的建设“7+1”八大亮剑工程，突出扬长补短，强化要素保障，加快培育县域经济新的增长点，全面提升县域综合竞争力，奋力推动全县各项事业超常规高质量发展。

## **一、坚定不移推进产业支撑亮剑工程，在提升发展质量上实现新突破**

突出“农业奠基高增效、工业强县高支撑、旅游引领服务业高提速、三次产业高联动”，优化产业空间布局，坚持以供给侧结构性改革为主线，以“项目建设提升年”为抓手，大力实施“产业发展双轮驱动”。坚持以产村、产城、产业园、产景融合为引领，以多上项目、上大项目、上集群项目为重点，完善项目工作“五个一”制度<sup>[14]</sup>，强化项目落地见效保障机制，推动一二三产业深度融合，不断拓展全产业链条，形成重点突出、特色鲜明、协调发展的现代产业体系，提高经济发展的质量和效益。

**夯实现代农业基础。**围绕市场和园区两个重点，持续巩固提升茶、蚕、竹、畜、粮等传统优势产业，积极打造全省茶叶、蚕桑产业第一县，争创全国茶叶标准化原料基地、国家级出口茶叶质量安全示范区。新建（改）茶园2万亩，实现茶叶产量1.7万吨、综合产值达50亿元。加快建设全国优质茧丝绸基地，新发展桑园0.5万亩，实现产茧量0.85万吨、综合产值达37

亿元，做强“川丝品牌”。积极推进《高县竹产业高质量发展三年行动计划》，建强竹原料基地，建设现代林竹产业园区 6 个，实现林竹综合产值达 22 亿元。积极打造区域公用品牌，发展绿色有机农业和休闲生态农业，培育一批有示范带动作用的绿色有机农产品。加大“三品一标”农产品创建力度，积极争创全国有机产品认证示范县。

**建强现代工业体系。**按照“一园三区多点”<sup>[15]</sup>工业发展布局，启动多节点工业发展规划，加强园区污水处理厂等基础设施建设，积极承接丝丽雅二基地、五粮液普什集团等产业转移，大力发展总部经济<sup>[16]</sup>，新增入园企业 15 户以上。加快培育食品饮料、轻纺、能源、建材 4 个 100 亿元和节能环保、化工、印刷包装、机械制造 4 个 50 亿元的“4+4”产业集群，确保 2019 年工业总产值实现 240 亿元。全力支持高洲酒业等酒业加快发展、做强做优，着力推动农副产品深加工，打造茶业、薯业、柠檬等全产业链，实现食品饮料产业产值 75 亿元。围绕桑、蚕、茧、丝、绸及相关产品全产业链布局，推动丝绸产业园建成投产，积极引进茧丝绸龙头优势企业，实现轻纺产业产值 15 亿元。加快推进页岩气、煤层气开发利用，大力支持煤炭企业扩能技改，启动福溪电厂热电联产建设项目，实现能源产业产值 40 亿元。积极推进建材基地县建设，促进长和建材全产业链建成投产，依托天顺建材、卓越商混等开发装配式建筑材料，推动友和商贸商品混凝土搅拌站等项目建设，实现建材产业产

值 45 亿元。大力发展节能环保产业，加快推进资源循环利用环保产业园项目建设，实现节能环保产业产值 10 亿元。推动久凌制药医药中间体技改、雅丽兴二硫化碳循环经济项目等竣工投产，实现化工产业产值 20 亿元。加快推进三素实业浆纸一体化项目全面投产，推进西部新型包装材料产业园等项目建设，实现印刷包装产业产值 15 亿元。大力发展机械加工及零配件制造业，推动红星敏感陶瓷科技园项目竣工投产，实现机械制造产业产值 20 亿元。同时，大力发展建筑业，积极培育引进建筑业大企业，实现建筑业产值 60 亿元。

**加快现代服务业发展。**全面提升“乌蒙西下三千里，熨道南来第一城”的美誉度，大力依托“原山原水原生态”的自然生态本底优势，充分彰显“原乡原味原生活”的人文生活本色禀赋，突出“吃、住、行、游、购、娱”全要素集聚，发挥旅游引领现代服务业大发展的龙头作用。加快发展以“原生高县·长江鲜城”<sup>[17]</sup>为品牌的鲜产品、鲜产业、鲜经济，以打造南广河原生文化休闲旅游度假区为重点，让游客进得来、留得住、多带产品走，加快建设全国休闲农业和乡村旅游目的地。加快七仙湖农文旅产业融合示范园规划建设，推进大雁岭、七仙湖 4A 级景区创建，统筹抓好可久红岩山、果城花香、花漫岭、蜀山茶海、黄草坪等旅游景区建设，力争建成 4A 级景区 2 个、3A 级景区 2 个。加快规划建设七仙湖——香炉山——荔枝湖——云峰湖——上龙湖旅游环线，大力推进“长江第一谷”

丝路水乡田园综合体、茶香花海旅游综合体、上龙湖旅游度假区、两岸创意农业幸福田园、川南春酒民俗体验园和星级宾馆、度假酒店、乡村野奢酒店等项目建设，新建民宿田园综合体10家。打造川南请春酒、高县土火锅、沙河豆腐等特色餐饮品牌，包装推出丝绸、茶叶等特色旅游商品。强化品牌保护，构建质量溯源体系，积极争创省级食品安全示范县。继续举办“花香高县”“采摘高县”“游钓高县”“运动高县”“美食高县”“文创高县”等旅游节庆活动，启动天府旅游名县创建工作。加快完善商贸流通体系，大力发展竹木（花卉）、建材、汽车销售等专业市场，引进培育一批物流龙头企业。大力支持金融业、保险业健康发展，提高金融风险防范与处置能力。

## **二、坚定不移推进城市提升亮剑工程，在新型城镇化发展上实现新突破**

坚持以服务宜宾市、融入宜宾城、吸纳宜宾人为重点，突出“品质、特色、服务”的高县吸引力，统筹区域协调发展，构建“一主三副多点”<sup>[18]</sup>县域新型城镇化发展体系，着力提升城镇吸纳辐射能力，充分发挥县城在县域经济发展中的龙头带动作用。

**全面提升县城品质。**充分发挥高县“生态优良、文化厚重、区位凸显、产业支撑”的比较优势，科学规划“融山揽水生态城，玉带联珠宜居”的城市布局，积极融入红色文化、忠孝文化、南丝路文化及地方特色产业文化、民俗文化，高起点、

高标准、高质量完成《高县城市总体规划（2012—2030年）》修编，推动庆符、文江同城化发展。全面完成庆符组团西区、东区和文江组团控制性详规，加快完善海绵城市、绿地系统等专项规划，启动庆符旧城片区、高铁新区修建性详细规划。全面完成东区财富畔岛路网、九华大道、生态湿地滨河公园建设和宜庆路入城景观打造，加快形成西区路网、高铁新区路网骨架，加快推进西部茶博苑、茧丝绸产业科技园、西区职业教育产业园、翰笙文体艺术中心等重点项目建设，统筹规划建设城市公共停车场。以生态修复、城市修补为载体，启动硕勋公园（三期）修补、滨河西路防洪堤修复和南广河防洪护岸工程建设。统筹推进庆符组团旧城片区、文江组团危旧棚户区改造，启动东升家园C区建设，建成西区标准化农贸市场。积极推进数字化城市管理，持续巩固国家卫生县城创建成果，深入开展城乡环境综合治理，加强城市保洁和城乡结合部环境治理，争创国家级卫生乡镇1个、省市级卫生乡镇6个。加快推进文明城市创建，争创省级文明城市示范城市和全国文明城市提名城市。到2021年县城建成区面积达20平方公里、常住人口达20万人，建成川南山水园林生态旅游城市，打造宜宾南部区域中心城市。2019年实现新增建成区面积1.2平方公里、城镇化率提高2.5个百分点，城镇人口增加2万人。

**加快县域副中心建设。**按照“错位发展、彰显特色”原则，高标准编制沙河、大窝、罗场3个县域副中心总体规划及三年

行动计划，着力将沙河打造为中国豆腐食养小镇和县域东部引领高县、长宁、珙县结合部区域发展的中心城镇，到 2021 年确保沙河场镇面积达 3 平方公里、常住人口 3 万人；同步加快推进大窝、罗场县域副中心建设，将大窝打造为县域北部特色鲜明、功能完善的宜宾城市组团，将罗场打造为县域南部引领高县、筠连、盐津结合部区域发展的中心城镇。谋划、储备、实施一批推动县域副中心建设的重大项目，支持县域副中心建设产业功能区，重点培育 1—2 个主导产业。改造提升干线公路，统筹抓好路、水、电、气、网等基础设施建设，建成区域商贸物流中心。引进社会资本建立民营医疗机构，加快建设县级医疗次中心，配套完善科技教育、文化体育等公共服务设施。统筹县域副中心建设用地指标，加大县域副中心土地供应。2019 年实现沙河 GDP 增速 12% 以上、建成区面积增加 0.5 平方公里以上，大窝、罗场均实现 GDP 增速 10% 以上，建成区面积增加 0.3 平方公里以上。

**打造特色小镇。**坚持以人为本、“五化同步”<sup>[19]</sup>新型城镇化道路，扎实推进全国重点镇、全省百镇建设行动试点镇和市级重点镇建设，增强城镇综合承载能力。围绕产业“精而特”、环境“优而美”，大力推进月江工业强镇、胜天旅游康养小镇、来复复合型城镇、复兴科创文旅小镇、蕉村生态农业休闲康养小镇、可久生态旅游小镇、嘉乐现代农业小镇等一批“产镇融合”特色小镇建设，打造拉动经济增长新引擎。统筹推进落润、

四烈、庆岭、双河、濛溪、羊田和麴滩场镇建设，形成功能完善、特色彰显的城镇体系。

### **三、坚定不移推进民生改善亮剑工程，在增进群众福祉上实现新突破**

认真践行以人民为中心的发展思想，持续巩固脱贫成效，推进民生事业发展，提升社会保障和服务水平，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

**巩固提升脱贫成果。**认真落实《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》，坚持“2019年、2020年两年工作一并安排、同步推进”，扎实抓好脱贫攻坚资金统筹整合。持续打好住房建设、产业扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、保障扶贫、基础设施建设、生态扶贫、社会扶贫、扶贫扶志等精准脱贫攻坚战，确保2019年减贫0.6万人，实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫。坚持脱贫不脱帮扶、脱贫不脱政策、脱贫不脱项目，扎实推进《扶贫领域信访问题三年攻坚行动》，认真开展已脱贫户“回头看”“回头帮”。坚持把产业扶持作为巩固提升的重要抓手，突出长短并重、种养结合、产业融合，推广股份合作、资产收益扶贫、订单帮扶、生产托管等有效做法，促进贫困群众发展产业持续增收，全面实现“两不愁、三保障”和“四个好”目标，为全域提升、全面小康奠定坚实基础。

**统筹发展社会事业。**加大民生投入，确保一般公共预算民生支出比重不低于65%。围绕打造“川南教育强县”目标，持

续推进“星级美丽学校”创建、第三期学前教育攻坚、义务教育优质均衡、普及高中阶段教育攻坚等工作，基本化解义务教育阶段 56 人以上的大班额，加快推进高县中学创建省一级示范校。加快高县职校迁建，完善职业技能培训体系，打造西区教育产业园。积极发展品牌民办教育，引进 1 所高规格民办学校。持续推进“忠孝高县”文化品牌建设，深入挖掘红色文化、南丝路文化、僰人文化、民俗文化以及特色产业文化，积极推进文化设施提升、文化品牌打造、文化消费培育、文化地标建设、乡村文化振兴“五大行动”。加快推进基层综合性文化服务中心建设，构建县乡村三级现代公共文化服务体系。围绕打造“运动高县”“健康高县”，推动体育竞赛、技能培训、健身休闲、运动康养等体育产业发展。深化医药卫生体制改革和县级公立医院综合改革，落实分级诊疗制度，扎实推进“互联网+医疗健康”，积极开展公立医院薪酬制度改革试点。县人民医院争创国家“三级乙等”综合医院，加快推进县中医院迁建、县妇幼保健计划生育服务中心建设。全面推进保障性住房建设。全面落实就业创业政策，抓好返乡农民工、大学毕业生、退伍军人、残疾人、贫困群众等重点人群就业。完善社会保障和社会救助制度体系，大力发展社会福利和慈善事业。

**加强基础设施建设。**大力实施“三年交通大会战”，突出完善大通道、优化干线道、提升乡村道、联网产业道重点，加快构建“三纵四横”<sup>[20]</sup>交通体系，建设宜宾南部交通枢纽。确

保宜庆路快速通道全线通车，全力配合渝昆高铁、宜宾绕城高速、宜威高速、宜彝高速高县段建设，加快推进 G246 高县绕城段一级公路、高县客运枢纽总站前期工作，开工建设五岔河大桥。加快“四好农村路”建设，推进乡乡通油路和农村公路改善提升工程，健全农村客运体系，推进城乡公交一体化，积极争创全国“四好农村路”示范县。加快完善农田水利基础设施，大力实施“农村人饮工程巩固提升三年大会战”，加快推进二龙滩水库及渠系等建设，扎实推进城乡“供排水一体化”<sup>[21]</sup>，建设高县农村饮水安全管理信息系统。积极打造电力能源综合开发基地，加快新一轮农村电网改造升级，提高电网供电保障能力。大力实施天然气“三大行动”<sup>[22]</sup>，推进文江至麴滩、四烈至濛溪天然气管线建设，实现天然气乡乡通。大力实施“互联网+”行动计划，推进“宽带乡村”和第四代、第五代移动通信网络建设，提升网络安全和现代信息服务水平。

#### **四、坚定不移推进乡村振兴亮剑工程，在业强村美民富上实现新突破**

坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，围绕乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，加快推进“一区一带、一路两翼、一河百点”<sup>[23]</sup>乡村振兴战略示范工程三年行动计划，以建设现代农业园区、改善农村人居环境、发展村集体经济为重点，加快建设现代化农业农村，争创“四川省乡村振兴先进县”。

**建设现代农业园区。**坚持质量兴农、效益优先，深化农业供给侧结构性改革，念好“优、绿、特、强、新、实”六字经，注重发挥龙头企业和产业化联合体带动作用，培育农业新型经营主体和新型农业业态，加快构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动现代农业高质量发展。重点推进大雁岭茶业园区、可久高岭片竹业园区建设，争创6—10个产业特色鲜明、链条完善的现代农业园区。加快推进胜天红岩山旅游引领示范区、庆岭城乡融合示范区、百里茶桑旅产业引领示范区、来复荔枝湖农旅融合示范区、沙河上龙湖民宿示范区和黄草坪茶业示范区建设，争创省市级乡村振兴示范乡镇1个、示范村3个。

**改善农村人居环境。**大力实施“农村人居环境整治三年行动”，统筹山水田林湖综合治理，突出抓好农村垃圾、污水、厕所“三大革命”。大力推进宜居乡村规划、人居环境整治、村容村貌提升、公共设施配套、生态环境建设、美丽经济培育、生态文明建设“七大行动”。以交通干线、旅游通道沿线、产业环线、产业园区、新村聚居区为重点，全面启动并连线成片推进宜居乡村建设，建成“美丽四川·宜居乡村”达标村50个以上，“美丽宜宾·宜居乡村”达标村100个以上，让农业生产更清洁、农村生态更优美、农民生活更舒适。

**壮大农村集体经济。**围绕增强村集体经济活力，推动“资源变资产，资金变股金，农民变股民”，盘活农村集体资产，

创建一批集体经济发展先进村。巩固农村基本经营制度，全面推进农村“多权同确”，有序推进农村承包地、宅基地“三权分置”<sup>[24]</sup>和农村集体产权制度改革。激活“资源、人力、产品”要素，构建符合市场要求的集体经济运营新机制，支持村集体通过入股分红、开发利用、土地经营、兴办实体、服务创收等方式增加收入。

## **五、坚定不移推进人才聚集亮剑工程，在加强引才聚智上实现新突破**

坚持党管人才原则，大力实施“人才+”战略，紧紧抓住引才、用才、留才等关键环节，不断完善重大人才政策，有序推进创新创业平台建设，着力优化人才发展环境，加快建设宜宾南部人才集聚中心。

**用活政策引才。**强化“人才第一资源”理念，实行一把手“第一资源”目标责任制，将人才工作纳入党建述职内容。紧扣脱贫攻坚、生态保护、产业发展等中心工作，积极引进培育高层次、急需紧缺和骨干专业技术人才，加强党政人才、企业经营管理人才、科技人才等队伍建设，加快形成门类齐全、梯次合理、素质优良的人才队伍，推动人才事业与经济社会发展深度融合。坚持刚性引才和柔性引智并举，突出“项目”组团引才、“校企”合作引才，探索建立《新型智库管理服务办法》，采取“季节型”“假日型”“契约型”等举措，柔性借智各类专家学者、特聘顾问，构建“不求所在、但求所用、人尽其才、

才尽其用”制度体系，提高人才政策吸引力。

**搭好平台用才。**加强人才载体建设，大力推进上海交通大学乡村振兴博士工作站、七仙湖创新科技谷、技能大师工作室、小微企业科技孵化园等创新创业平台建设，为高层次人才来县创新创业、施展才华提供舞台。全面加强校地合作，支持高校在县设立研发机构、技术转移中心等科研平台，构建人才科技创新、成果转化等全方位合作体系。建立人才递进培养机制，根据不同特点与专长，压担子、搭台子、铺路子，对表现优秀、业绩突出的人才重点培养，建强工业经济、城市建设、招商引资等人才队伍。大力实施乡土能人选育计划，通过定规划、定标准、定人选、定机制，充分盘活本土人才，发挥能人特长，选育一支带领群众脱贫致富、创建幸福美丽新村的能人队伍。

**注重激励留才。**加强关爱服务，实行县级领导联系优秀人才制度，及时发现和发挥人才特长，帮助解决课题研究、技术攻关和工作生活等问题，让人才创业有机会、干事有舞台、发展有空间。大力推行“人才绿卡”、优秀人才“一事一议”制度，优先协调解决配偶就业、子女入学、安居落户等问题。加大财政对创新创业人才开发和引进高层次人才的专项投入，制定教育、卫生、科技等行业人才队伍激励政策，积极营造以政策留人、以感情留人、以事业留人的发展环境。完善人才流动机制，坚决打破户籍、地域、身份、人事关系等制约，畅通党政机关、企事业单位和社会各方面人才流动渠道。开展“弘扬

爱国奉献精神、建功立业新时代”主题活动，宣传人才典型、讲好人才故事，全方位营造重才、爱才、识才、用才的良好氛围。

## 六、坚定不移推进环境兴县亮剑工程，在强化发展保障上实现新突破

全面贯彻习近平总书记在庆祝改革开放 40 周年大会上的重要讲话精神，扎实推进重点领域改革，进一步扩大对外开放，加强和创新社会治理，打造政令畅通的政务环境、安全文明的宜居环境、公平公正的法治环境、亲商宜商的发展环境，不断增强县域发展潜能动力。

**全面深化改革。**深化供给侧结构性改革，扎实推进“三去一降一补”<sup>[25]</sup>，提升供给体系质量和效率。推进投融资体制改革，支持鼓励国有企业以市场化方式参与政府投资项目建设，探索创新市场化融资方式，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和财政资金的杠杆作用。深化国有企业改革，通过科学定位职能、加强资源配置、加大政策支持等路径，推动有条件的平台公司转型为独立核算、自主经营、自负盈亏、自担风险、具有活力、多形式的现代企业。深化农业农村改革，统筹推进供销社、农村水价、国有农（林）场等综合改革。全面完成党政机构改革任务。深化“放管服”改革和商事制度改革，完善行政审批清理和动态调整、监管制度，全面推行“全天候、零见面、最多跑一次”政务服务。启动新一轮县乡财税体制改革，

积极完善县乡招商引资、土地出让、总部经济、重大项目、区域合作财税利益分享和激励机制，激发乡镇发展活力。用好用活城乡建设用地增减挂钩试点政策，积极稳妥推进征地拆迁工作，科学制定供给计划，为县域经济发展提供用地保障。

**扩大开放合作。**坚持以“国际观、中国心、家乡情”来谋划高县发展，突出诚信为本、守法为先，以强产业、算大账、重长远为导向，树立“重商亲商引大商，家缘国缘天下缘”理念，推动思想大解放、全域大开放、对外大合作，加快构建立体全面开放新格局。积极融入“长江经济带”建设，加强与成都、重庆和长三角、珠三角、环渤海、港澳台及南亚等地区间的合作。创新招商引资方式，健全县级驻外招商机构，加强与招商中介机构合作，大力实施精准招商、委托招商、以商招商，提高招商的专业化和精细化水平，力争全年实际利用国内市外投资 60 亿元以上。加强项目资金争取力度，确保全年对上争取项目资金 26 亿元以上。坚持以发展民营经济为主体的县域经济不动摇，积极支持民营经济健康发展，出台推动民营经济健康发展的政策措施，鼓励扩大民间投资，扶持小微企业发展壮大。扎实开展“双千”活动，帮助民营企业解决融资、用地、用能等问题，构建亲清新型政商关系。

**加强社会治理。**牢固树立总体国家安全观，坚决捍卫国家政治安全。全面推进法治高县建设，深化司法体制综合配套改革，扎实推进“七五”普法<sup>[26]</sup>，积极开展“法律十二进”<sup>[27]</sup>

和基层法治示范创建活动，构建覆盖城乡的公共法律服务体系，启动国家级法治示范县创建工作。持续深入开展扫黑除恶专项斗争和禁毒人民战争，坚持发展新时代“枫桥经验”<sup>[28]</sup>，健全矛盾纠纷多元化解工作机制和“大防控”工作体系，构建自治、德治、法治相结合的基层治理模式，争创省级平安建设先进县。推进“雪亮工程”<sup>[29]</sup>“天网工程”<sup>[30]</sup>和综治中心建设，实现全县316个村（社区）视频监控全覆盖，大力提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。严格落实安全稳定隐患排查、督促检查、整改落实“三个常态化”机制，深入推进社会稳定风险评估，切实解决信访涉稳突出问题，牢牢守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”，打造共建共治共享社会治理格局，确保社会大局和谐稳定。

## **七、坚定不移推进绿色高县亮剑工程，在建设生态文明上实现新突破**

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，持续巩固生态文明建设成果，争创省级生态文明示范县、生态建设标杆县和长江上游绿色发展示范县，努力建设山美、水美、城美，人与自然和谐共生的美丽高县。

**加快推进绿色发展。**牢牢把握环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。大力实施“十大绿色行动计划”<sup>[31]</sup>，建立健全绿色低碳循环发展经济体系。加快转变发展方式，淘汰落后产能，支持发展节能环保、清洁

生产和清洁能源产业。持续开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，倡导绿色低碳生活方式。”

**打好污染防治战役。**大力实施蓝天保卫战、碧水保卫战、农业农村污染治理攻坚战等“八大战役”<sup>[32]</sup>，突出抓好大气污染联防联控，持续改善大气环境质量，确保县域空气质量稳居川南县（区）前列。全面落实河长制，建立湖（库）长制，完成水功能区划、水资源综合规划。深化南广河县级河长联盟运行机制，加大跨区域河流联防联控力度，全面改善水环境质量，实现南广河断面水质稳定达到Ⅲ类标准以上。认真落实《城镇污水处理设施建设三年推进方案》，加快推进第二城市生活污水处理厂和沙河、罗场等 10 个乡镇污水处理厂提标改造，全力推进乡镇集中式饮用水水源地保护整治，确保饮用水源安全。加强农村面源污染整治，保持土壤环境质量总体稳定。

**加强生态环境保护。**坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，合理利用和保护矿产、林地等资源，加大生态系统保护修复力度，深入推进生态创建、土壤修复和河库生态改善。实行最严格的环境保护制度，严格落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单“三线一单”机制，严守永久基本农田、城镇开发边界控制线。开展大规模绿化行动，提高森林覆盖率，积极争创省级园林城市、省级森林公园，着力构建长江第一支流（南广河）流域生态屏障。健全企业环境信用评价制度、生态环境保护责任追究制度和环境损害赔偿

制度，严厉惩处破坏生态环境行为，形成政府、市场、公众共治的环境网格化监管体系。

**各位代表、同志们**，实现 2019 年奋斗目标，推动“高兴之县”建设实现新突破，关键在加强党的领导，关键在党要管党、从严治党。我们必须坚定不移推进党的建设亮剑工程，认真落实新时代党的建设总要求，深入推进党的建设新的伟大工程，提高党的建设科学化水平，不断夯实党的执政根基。

## 深化“心连”党建行动展现新气象

始终坚持党建引领统揽发展全局，全面深化以“党心示范引领、民心紧随相融、党心连民心、心心相连”为核心要义的“心连”党建行动，以练“五力”<sup>[33]</sup>为基础做好“面对面”服务，以抓“五+”<sup>[34]</sup>为重点推动“手牵手”发展，以融“五心”<sup>[35]</sup>为取向实现“心连心”领导，持续加强党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断巩固发展风清气正的良好政治生态，着力构建“党心连连出鱼水情，党建+加快新发展”的大党建生动格局，加快建设全域争先党建示范县。

**突出统揽全局，加强党的全面领导。**严格落实《中国共产党地方委员会工作条例》，加强党的执政能力建设，充分发挥

县委总揽全局、协调各方作用。完善县委定期听取人大常委会、政府、政协、法院、检察院党组工作汇报制度，确保党的领导更加坚强有力。坚持和完善人民代表大会制度，积极支持和保证县人大及其常委会依法行使职权，运用调研、视察、工作评议、执法检查等方式，推动人大工作创新发展。全力支持政府积极转变职能，加快“法治政府”建设步伐，提高依法行政能力和水平。发挥人民政协作为协商民主的重要渠道和专门协商机构的作用，积极支持依照章程履行政治协商、民主监督、参政议政职能，加强民主协商和调查研究，探索政协委员民主监督制度，凝聚各界人士的智慧 and 力量。支持法院、检察院依法公正独立行使职权。着力构建大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，深化基层统战示范创建工作，加强党外干部和党外代表人士队伍建设，畅通党外人士建言献策渠道，认真做好港澳台和海外统战工作，依法管理宗教事务。全面加强党管武装工作，强化国防动员和后备力量建设。加强和改进党的群团工作，保持和增强群团组织的政治性、先进性、群众性，更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织的桥梁纽带作用。

**突出政治建设，加强思想理论武装。**始终把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，切实增强“四个自信”，坚定践行“两个维护”，严格遵守政治纪律和政治规矩。认真执行新形势下党内政治生活若干准则，严格落实党的组织生活制度，深入开展“遵党章、学党章、讲党章”活动。坚持举旗帜、

聚民心、育新人、兴文化、展形象，严格落实党委（党组）意识形态工作责任，加强意识形态阵地建设和管理，加快推进县级融媒体中心建设，提高舆论引导能力。大力培育和践行社会主义核心价值观，加强政德建设，涵养积极健康的党内政治文化。推动“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入开展“以革新之勇气、创新之思维、清新之风气，将改革开放进行到底”的“三新大讨论”。深化学习型党组织建设，持续办好“高州讲坛”“道德讲堂”。深化群众性精神文明创建，推进乡风文明农村思想政治园区建设，充分发挥“一馆一长廊”<sup>[36]</sup>作用，培育良好家风，凝聚社会正能量。

**突出选贤任能，加强干部队伍建设。**严格对照“好干部”标准，选拔重用政治品德过硬、敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部。健全领导班子功能结构模型，突出“一把手”和关键岗位选配，强化干部档案管理，推动领导班子常态化研判、精准化选配、科学化运行。大力实施新时代治蜀兴川执政骨干递进培养“一把手”提能、专业化领导干部培养、年轻干部铸魂“三大工程”，分层分类开展脱贫攻坚、乡村振兴、新兴产业等专题培训，努力锻造忠诚干净担当的干部队伍。继续认真做好离退休老干部工作。坚持严管与厚爱相结合，深化“五大干部监督体系”建设，探索制定干部日常教育警示制度和加强政治监督的途径措施，推动干部监督常态长效。健全

容错纠错机制，进一步细化明确若干情形，加大正向激励和人文关怀，最大限度调动干部的积极性、主动性和创造性。

**突出强基固本，加强基层组织建设。**围绕增强基层党组织政治功能和服务功能，推动党建与经济社会互动融合发展。分类推进农村、社区、机关、学校、“两新”、国企等领域党建示范建设，认真落实《中国共产党支部工作条例（试行）》，加强支部标准化建设。探索优化组织设置，科学建立乡村振兴示范区功能型党组织，构建“一核多元、共建共治”<sup>[37]</sup>村级治理体系。持续加强党员教育管理，办好农民夜校，积极推广党员“四色足迹”考核管理办法。拓展“心连网”管理服务功能，提档升级村级党群服务中心。持续整顿软弱涣散基层党组织，加强基层干部待遇保障、绩效考核，构筑坚强有力的战斗堡垒。

**突出从严从实，加强干部作风建设。**深入贯彻中央八项规定精神、省委省政府和市委市政府十项规定及其实施细则，加大查处力度，引导党员干部以案为鉴，形成强力震慑。以“纠‘四风’树新风年”为抓手，扎实开展形式主义、官僚主义等突出问题集中整治，突出“学习、查找、整改”三个环节，举办巡视巡察、廉洁教育、作风建设等专题培训，强化党员干部纪律作风意识，坚决防止“四风”问题反弹回潮。严格执行“1462（微）”工作制度和“定人、限时、交账”制度，强化“说干就干、干就干好”“马上就办、办就办好”工作执行力，确保县委决策部署不折不扣落地见效。认真践行党的群众路线，坚

持和完善“五个一联系”<sup>[38]</sup>“三同一包”<sup>[39]</sup>“干部走基层”等制度，真心实意为群众解难题办实事，密切党同人民群众血肉联系。

**突出挺纪在前，加强反腐倡廉建设。**压紧压实党风廉政建设“两个责任”<sup>[40]</sup>，全面落实“一岗双责”责任制。强化党内监督，健全完善“主责化、清单化、纪实化”党内监督责任体系，着力构建纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督“四个全覆盖”格局。完善县委领导反腐败工作机制，运用监督执纪“四种形态”<sup>[41]</sup>，深化扶贫领域“3+X”专项整治，大力整治群众身边不正之风和“微腐败”。深化拓展巡视巡察整改成果，聚焦“六个围绕、一个加强”<sup>[42]</sup>重点，继续推动县委巡察全覆盖，强化巡察成果综合运用。突出重点领域、重点行业廉政风险防控，完善述责述廉、约谈提醒等制度，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续巩固风清气正的良好政治生态。

**各位代表、同志们**，新时代赋予新使命，新使命呼唤新担当，新担当更要新作为。让我们高举中国特色社会主义伟大旗帜，紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在省委、市委的坚强领导下，大力发扬高县“亮剑”精神，以革新之勇气、创新之思维、清新之风气，锐意进取、开拓创新，抢抓历史机遇，加快发展县域经济，巩固提升脱贫成效，决战决胜全面小康，为推动“高兴之县”建设实现新突破而努力奋斗！

# 名 词 解 释

(按在《报告》中出现的先后顺序排列)

[1] “11158”发展思路：围绕一个定位，建设经济发展让人民高兴、政治清明让人民高兴、文化繁荣让人民高兴、社会和谐让人民高兴、生态优美让人民高兴的“高兴之县”；锁定一个目标，与全市同步全面建成小康社会；发扬一种精神，“争、抢、拼，追、赶、超”的高县“亮剑”精神；实施五大发展战略，创新驱动、项目拉动、开放带动、产业推动、城乡联动战略；推进“7+1”八大亮剑工程，产业支撑、城市提升、民生改善、乡村振兴、人才聚集、环境兴县、绿色高县和党的建设亮剑工程。

[2] “三品一标”农产品：无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

[3] “五大干部监督体系”：构建教育在先、预防为主的教育警示体系；构建严在经常、重在关键的日常监管体系；构建流程固化、全程闭合的选人用人风险防控体系；构建主体多元、立体多维的复合监督体系；构建严格问责、严肃查处的违规用人责任追究体系。

[4] “四色足迹”考核管理：科学设置走好“红色基因传承路、金色发展带头路、蓝色乡风引领路、绿水青山守护路”，

搭建农村党员作用发挥平台，通过党员在“四条路”上留下的足迹换取积分，进行实绩考核评议，充分发挥农村党员的先锋模范作用，助推乡村振兴。

[5] 扶贫领域“3+X”：聚焦扶贫领域责任、作风、腐败三大方面，结合地方实际针对1—2个突出问题开展专项整治。

[6] “四型”机关：与时俱进的学习型、促进发展的服务型、依法行权的效能型、以人为本的和谐型。

[7] “五个一”作品创作：一部好戏剧作品，一部好电视剧（或电影）作品，一部好图书（限社会方面），一部好理论文章（限社会科学方面），一首好歌。

[8] “三个全面”工作格局：全面确立打赢脱贫攻坚战的工作统领、工作取向、工作布局、工作思路和工作方略，始终坚持以党建促脱贫，提出以“党心示范引领、民心紧随相融、党心连民心、心心相连”为核心要义的工作统领，确立全面吹响“向贫困宣战、向小康迈进，向陋习宣战、向文明迈进”集结号的工作取向，始终坚持把脱贫攻坚作为全县首要的政治任务、第一民生工程和最紧要的中心工作来部署的工作布局，以只争朝夕、挂图作战、精准脱贫、全域提升、全面小康作为基本工作思路，以“战略精准、战术精细、战场精光”作为脱贫攻坚工作方略；全面建立打赢脱贫攻坚战“1+19+50+24”的组织保障体系；全面完善脱贫攻坚考核工作机制。

[9] 农村公路建设实现“三个100%”：100%的乡镇通水泥路，

100%的行政村通水泥路，符合通行条件的建制村 100%通客运。

**[10]八县一区：**云南省威信县、彝良县、盐津县和四川省筠连县、高县、珙县、兴文县、长宁县、叙州区。

**[11]“一干多支、五区协同”：**一干，增强成都对国际国内高端战略资源的集聚集成能力，增强对全省其他区域的引领辐射带动能力，高水平打造引领四川发展的“主干”。支持成都加快建设全面体现新发展理念的国家中心城市，加快建设全国重要的经济中心、科技中心、西部金融中心、文创中心、对外交往中心和国际性综合交通通信枢纽。多支，积极培育更多经济增长极，大力发展环成都经济圈，建成与成都有机融合、一体发展的现代经济集中发展区；加快川南经济区一体化发展，建成南向开放重要门户和川渝滇黔结合部区域经济中心，大力支持并培育成为全省第二经济增长极；推动川东北经济区振兴发展，建成东向北向出川综合交通枢纽和川渝陕甘结合部区域经济中心；推动攀西经济区转型升级，建成攀西国家战略资源创新开发试验区、现代农业示范基地和国际阳光康养旅游目的地。五区协同，推动成都平原经济区（含成都和环成都经济圈）、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区、川西北生态示范区协同发展。

**[12]“四向拓展、全域开放”：**坚定把“四向拓展、全域开放”作为四川融入全球经济格局、抢占未来发展制高点的关键之举强力推进。突出南向，重点对接国家中新合作机制、粤

港澳大湾区、北部湾经济区，深化与南亚、东南亚等合作。提升东向，重点依托长江经济带，承接东部沿海地区和美日韩等发达国家先进生产力，加强与京津冀、长三角、中原经济区、华中经济区合作。深化西向，重点释放中欧班列（蓉欧快铁）、“空中丝绸之路”等泛欧泛亚通道能力，推进对欧高端合作。扩大北向，重点服务国家外交战略，主动参与中俄蒙经济走廊建设。同时，加强与周边省（区、市）合作，深化与扶贫协作、对口支援省份的全面合作。

**[13] “北接南吸中兴城、一河二路建通道、五化同步统城乡”：**北接南吸中兴城，空间布局路径，北部主动承接宜宾主城区乃至川南经济区的产业转移和人流物流资金流；南部吸纳筠连和滇东北丰富的矿产资源和绿色生态资源，为我县产业转型升级提供资源保障；中部立足县城的区位优势、资源禀赋和文化底蕴，全力打造依山傍水、温润灵秀的川南山水园林生态旅游城市。一河二路建通道，交通发展路径，依托南广河、宜昭高速与宜庆路、金筠铁路与渝昆高铁等“河道、公路、铁路”通道，重点打造南广河沿岸、宜庆路快速通道沿线及渝昆高铁新区、百里桑茶产业带等绿色经济长廊，发展绿色通道经济。五化同步统城乡，产业转型升级路径，同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，统筹城乡科学发展、协调发展。

**[14] 项目工作“五个一”制度：**一个项目、一名领导、一

套班子、一套方案、一抓到底。

[15] **“一园三区多点”**：一园，工业园区；三区，福溪综合能源功能区、贾村精细化工功能区、庆符农副产品精深加工功能区；多点，罗场、沙河、复兴、羊田等工业发展点。

[16] **总部经济**：指一个区域利用特有的资源优势，吸引企业将总部在该区域集群布局，将生产加工基地布局在具有郊区优势的其他地区，而使企业价值链与区域资源实现最优空间耦合，以及由此对该区域经济发展产生重要影响的一种经济形态。

[17] **“原生高县·长江鲜城”**：高县位于北纬 28 度的独特地理区域，坐落在长江第一支流南广河河畔，享有“乌蒙西下三千里，夔道南来第一城”的美誉，具有“原山原水原生态”的自然生态本底优势和“原乡原味原生活”的人文生活本色禀赋，凸显了以新鲜空气、有机鲜食、鲜艳花果等为食养基础，以养生、养心、养性为取向的健康生活品质，着力打造集鲜产品、鲜产业、鲜经济为一体的高县特色区域公用品牌，进一步提升高县的知名度和吸引力。

[18] **“一主三副多点”**：一主，以县城建设为主，推动庆符、文江同城化发展；三副，沙河、大窝、罗场三个县域副中心；多点，月江、胜天、来复、复兴、蕉村等重点镇。

[19] **“五化同步”**：同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化，统筹城乡科学发展、协调发展。

[20] “三纵四横”：纵一，由省道 S212 线宜宾赵场至庆符段和国道 G246（原省道 S206 改建）线高县庆符至筠连县段组成，连接大窝镇、庆岭乡、庆符镇、文江镇、落润乡、罗场镇、羊田乡；纵二，由省道 S436 构成，连接月江镇、沙河镇；纵三，由原省道 S206 宜宾至庆符段和县道符兴路组成，连接双河乡、来复镇、四烈乡、庆符镇、可久镇。横一，由新建的国道 G547 线和省道 S311 线组成，连接双河乡、月江镇、胜天镇；横二，由县道来濞路（十三五期间拟调增为县道、目前为乡道）、石云路、来沙路构成，连接濞溪乡、来复镇、复兴镇、沙河镇；横三，由国道 G246 高县至珙县段（原省道 S309 线）和县道宜贾路、乡道庆清路组成，连接四烈乡、庆符镇；横四，由县道罗金路、罗蕉路组成，连接罗场镇、蕉村镇、嘉乐镇。

[21] “供排水一体化”：城市供水、污水处理、排水和节水实现有机地结合，对城市水资源开发、利用和保护实现统一管理。

[22] 天然气“三大行动”：天然气乡乡通、百村万户、加气站建设。

[23] “一区一带、一路两翼、一河百点”：一区一带，依托胜天红岩山风景区 4A 创建，打造宜宾后花园、宜长兴旅游线路重要支点，融入成渝贵滇旅游大环线，打造“流米村、德利村、安和村、迎祥村、新福村”五村连片互补的县域北部旅游引领示范区。依托县域南部落润乡、罗场镇等 9 个乡镇茶桑

产业，深度融入文化元素、旅游元素、商品元素，打造百里茶桑旅特色优势产业示范带。一路两翼，依托宜庆路，以“全国休闲农业和乡村旅游示范县”为平台，贯穿“小、组、微、生、景”理念，拓展“茶马古道历史文化和乡村运动休闲”两大主线，大力发展观光农业、休闲农业、康养农业、文化农业，推动产业园融合、产村相融、景城一体，形成轴心功能明确、两翼有机联动的融合发展格局，打造三产融合引领示范产业园。一河百点，依托南广河及沿线生态产业布局，以民宿田园综合体、示范区、示范产业园、示范带等为载体，推进百点 100 个村建设，串点成线，连线成片，建成“山水相映、田林交错、产村相融、城乡一体”的新型城乡示范综合体，推动全县 285 个村全域振兴。

[24] “三权分置”：形成所有权、承包权、经营权三权分置，经营权流转的格局。

[25] “三去一降一补”：去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。

[26] “七五”普法：中央宣传部、司法部关于在公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划（2016—2020 年）。

[27] “法律十二进”：进机关、进乡村、进社区、进学校、进企业、进单位、进寺院、进工地、进景区、进楼院、进网络、进公共场所。

[28] “枫桥经验”：20 世纪 60 年代初，浙江省诸暨市枫桥

镇干部群众创造了“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的“枫桥经验”。55年前毛泽东同志曾亲笔批示“要各地仿效，经过试点，推广去做”。15年前，习近平同志指示坚持、发展“枫桥经验”。之后，“枫桥经验”不断发展，形成了具有鲜明时代特色的“党政动手，依靠群众，预防纠纷，化解矛盾，维护稳定，促进发展”的枫桥新经验，成为新时期把党的群众路线坚持好、贯彻好的典范。

[29] “雪亮工程”：以县、乡、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

[30] “天网工程”：为满足城市治安防控和城市管理需要，利用图像采集、传输、控制、显示和控制软件等设备组成，对固定区域进行实时监控和信息记录的视频监控系统。

[31] “十大绿色行动计划”：实施绿色工业、绿色农业、绿色服务业、绿色城乡、绿色交通、绿色创新、绿色生态、绿色环境质量提升、绿色资源节约利用、绿色文化行动。

[32] “八大战役”：蓝天保卫战、碧水保卫战、黑臭水体治理攻坚战、长江保护修复攻坚战、饮用水水源地问题整治攻坚战、环保基础设施建设攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、“散乱污”企业整治攻坚战。

[33] “五力”：脚力、眼力、脑力、笔力、嘴力。

[34] “五+”：“党员+能人”递进培养、“党员干部+联系点”

结对帮扶、“支部+产业”融合发展、“乡镇+功能型党组织”推动全域振兴、“心连网+大数据”提升治理能力。

[35] “五心”：强信心、聚民心、暖人心、筑同心、守初心。

[36] “一馆一长廊”：一馆，高县家风家训馆；一长廊，高县家风家训长廊。

[37] “一核多元、共建共治”：以村党组织为领导核心，村民会议或村民代表会议决策，村民委员会执行，村务监督委员会监督，群团组织、集体经济组织、农民合作组织、社会组织有序参与的基层治理体系。

[38] “五个一联系”：每一位县领导联系一个镇乡、一个示范村、一个社区、一个学校、一个企业。

[39] “三同一包”：同吃、同住、同发展，包脱贫。

[40] “两个责任”：党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任。

[41] “四种形态”：经常开展批评和自我批评、约谈函询，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分、组织调整成为大多数；重处分、重大职务调整的是少数；严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数。

[42] “六个围绕、一个加强”：围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利，加强对十八届巡视整改情况开展监督检查。